

# **Znaczenie elektronicznej administracji dla funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego**

## **1. Wstęp**

Elektroniczna administracja jest związana z działalnością organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego. Należy wyróżnić dwa aspekty tego powiązania: aktywną współpracę tych organizacji z organami administracji publicznej oraz gromadzenie i publikowanie informacji dotyczących tych organizacji. Zarówno współpraca, jak i gromadzenie oraz publikacja informacji odbywa się w drodze elektronicznej. Każdy z tych aspektów odnosi się do czynności związanych z informacjami i ich przekazaniem.

Celem opracowania jest przedstawienie wyników badań nad mechanizmami elektronicznej administracji oraz środkami komunikacji elektronicznej stosowanymi w związku z działalnością organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego.

## **2. Przekazywanie informacji drogą elektroniczną w relacjach organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego oraz organów administracji**

Najważniejsza płaszczyzna elektronicznej administracji związana z kontaktami organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi obejmuje przekazywanie informacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Stosowane środki komunikacji elektronicznej mają publiczny i niepubliczny charakter. Środki komunikacji używane przez organy administracji publicznej mają publiczny charakter. Środkami tymi są m.in.: Biuletyn Informacji Publicznej, czyli ujednolicony

system stron prowadzonych w sieci teleinformatycznej<sup>1</sup>, strona internetowa organu administracji publicznej lub urzędu obsługującego ten organ<sup>2</sup>, elektroniczna skrzynka podawcza organu administracji publicznej<sup>3</sup> oraz Generator Ofert FIO<sup>4</sup>. Środki komunikacji elektronicznej o niepublicznym charakterze są zarządzane przez organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego. Środkami tymi są m.in. strona internetowa organizacji pozarządowej<sup>5</sup> oraz jej adres elektroniczny<sup>6</sup>.

Przekazywanie informacji drogą elektroniczną w relacjach organizacji pozarządowych i organów administracji publicznej odbywa się na dwóch z czterech poziomów komunikacji elektronicznej, czyli pierwszym poziomie, związanym z pozyskaniem informacji od administracji publicznej oraz czwartym poziomie, oznaczającym transakcję polegającą na prowadzeniu postępowania administracyjnego w całości w drodze elektronicznej<sup>7</sup>. Pierwszy poziom komunikacji dotyczy m.in. publikacji: sprawozdań z działalności podmiotów posiadających status organizacji pożytku publicznego<sup>8</sup>, informacji o wyborze realizatorów projektów<sup>9</sup>, sprawozdań z realizacji współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego<sup>10</sup>, ogłoszenia otwartego konkursu ofert<sup>11</sup> oraz wykazu organizacji mających status organizacji pożytku publicznego<sup>12</sup>. Czwarty poziom jest związany m.in. z postępowaniem

<sup>1</sup> Zob. art. 5a ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 ze zm.), dalej u.d.p.p.w., art. 5b ust. 3 u.d.p.p.w., art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.w., art. 27a ust. 1 u.d.p.p.w. Zob. T. Szewc, *Administracja wobec rozwoju e-usług*, „Przegląd Prawa Publicznego” 2012, Nr 7-8, s. 118.

<sup>2</sup> Zob. art. 23 ust. 2c w zw. z art. 23 ust. 1 i 2 oraz ust. 2b u.d.p.p.w.; art. 23 ust. 2d w zw. z art. 23 ust. 1 i 2 oraz ust. 2b u.d.p.p.w., art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.w.

<sup>3</sup> Organ administracji publicznej używa adresu elektronicznego jako środka komunikacji elektronicznej w postępowaniu administracyjnym. Zob. art. 391 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.), dalej k.p.a., art. 46 § 10 k.p.a., art. 63 § 1 k.p.a.

<sup>4</sup> Część A rozdział IV pkt 2 Regulaminu Konkursu Funduszu Inicjatyw Obywatelskich 2017, dalej r.f.i.o.

<sup>5</sup> Art. 16a ust. 2 u.d.p.p.w.

<sup>6</sup> Strona lub inny uczestnik postępowania administracyjnego używa adresu elektronicznego jako środka komunikacji elektronicznej w tym postępowaniu. Zob. art. 391 § 1 pkt 2-3 k.p.a., art. 391 § 1b k.p.a., art. 41 § 1 k.p.a., art. 63 § 4 k.p.a.

<sup>7</sup> Zob. D. Bogucki, *Jaka będzie przyszłość elektronicznej administracji? Część I – trendy*, „Czas Informacji” 2011, Nr 1, s. 65; T. Szewc, *op. cit.*, s. 121; M. Hacia, *E-PUAP szansą sprawnego funkcjonowania administracji*, [w:] T. Stanisławski, B. Przywora, Ł. Jurek (red.), *E-administracja. Szansa i zagrożenie*, Lublin 2013, s. 180; M. Błażewski, *E-administracja jako narzędzie komunikacji w procesie budowlanym*, „Folia Iuridica Universitatis Wratislaviensis” 2015, Vol. 4, Nr 2, s. 135.

<sup>8</sup> Art. 23 ust. 2c w zw. z art. 23 ust. 1 i 2 oraz ust. 2b u.d.p.p.w.; art. 23 ust. 2d w zw. z art. 23 ust. 1 i 2 oraz ust. 2b u.d.p.p.w.

<sup>9</sup> Art. 16a ust. 2 w zw. z art. 2 pkt 5 u.d.p.p.w.

<sup>10</sup> Art. 5a ust. 3 u.d.p.p.w., art. 5b ust. 3 u.d.p.p.w.

<sup>11</sup> Art. 13 ust. 2 w zw. z art. 13 ust. 1 u.d.p.p.w. oraz art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.w.

<sup>12</sup> Art. 27a ust. 1-2 u.d.p.p.w.

administracyjnym<sup>13</sup>, postępowaniem konkursowym Funduszu Inicjatyw Obywatelskich<sup>14</sup> oraz konsultacjami społecznymi<sup>15</sup>.

### **3. Aktywna współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego**

Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego aktywnie współuczestniczą w działaniach oraz czynnościach związanych z elektroniczną administracją. Ich aktywne współuczestnictwo może mieć obligatoryjny lub fakultatywny charakter.

Organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego podejmują obligatoryjne aktywne współuczestnictwo w elektronicznej administracji, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek stosowania środków komunikacji elektronicznej w kontaktach z organami administracji publicznej lub innymi podmiotami. Obowiązek stosowania tych przepisów wynika z przepisów ustawowych dotyczących m.in. publikacji sprawozdań tych podmiotów; przepisów aktów prawa miejscowego dotyczących konsultacji społecznych, jak również przepisów wewnętrznych regulujących sposób prowadzenia konsultacji społecznych oraz postępowania konkursu ofert.

Organizacje te, jeżeli posiadają status organizacji pożytku publicznego, mają obowiązek publikować sprawozdania ze swojej działalności. Środkiem komunikacji elektronicznej jest strona internetowa tej organizacji oraz urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego<sup>16</sup>. Strona internetowa tej organizacji, jako niepubliczny środek komunikacji elektronicznej, powinna umożliwiać zapoznanie się

---

<sup>13</sup> Przepisy prawa dotyczące postępowania administracyjnego, zawarte w k.p.a., odnoszą się do czwartego poziomu komunikacji elektronicznej, ponieważ umożliwiają prowadzenie tego postępowania w całości z zastosowaniem środków komunikacji elektronicznej.

<sup>14</sup> Część A rozdział IV pkt 2 r.f.i.o.

<sup>15</sup> Art. 5 ust. 2 pkt 3 w zw. z art. 5 ust. 5 u.d.p.p.w.

<sup>16</sup> W świetle art. 23 ust. 2c w zw. z art. 23 ust. 1 i 2 oraz ust. 2b u.d.p.p.w., organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, które posiadają status organizacji pożytku publicznego, mają obowiązek zamieszczania: rocznych sprawozdań merytorycznych ze swojej działalności oraz rocznych sprawozdań finansowych lub sprawozdań finansowych z wyodrębnionej działalności pożytku publicznego, w pierwszym roku posiadania tego statusu, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. W myśl art. 23 ust. 2d w zw. z art. 23 ust. 1 i 2 oraz ust. 2b u.d.p.p.w., organizacje pożytku publicznego mają także obowiązek zamieszczania tych sprawozdań za rok obrotowy, w którym utraciły status organizacji pożytku publicznego, po raz ostatni, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

z informacjami przez zainteresowane podmioty<sup>17</sup>. Strona internetowa tego urzędu powinna spełniać wymagania techniczne określone przez przepisy szczegółowe.

Organizacje te, jeżeli organ administracji publicznej zlecił im realizację zadania publicznego w sferze zadań publicznych, podają do publicznej wiadomości informację o wyborze realizatorów projektów<sup>18</sup>. Środkiem komunikacji elektronicznej stosowanym przez te organizacje jest ich strona internetowa<sup>19</sup>.

Organizacja pozarządowe oraz podmiot prowadzący działalność pożytku publicznego mogą uczestniczyć w konsultacjach społecznych prowadzonych w sprawie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji<sup>20</sup>. Konsultacje te mogą być prowadzone z zastosowaniem środków komunikacji elektronicznej służących indywidualnemu przekazywaniu informacji. O takim sposobie prowadzenia konsultacji rozstrzyga organ administracji rządowej, który je prowadzi, lub organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku partycypacji społecznej prowadzonej na poziomie tej jednostki<sup>21</sup>.

Kolejnym rodzajem aktywnej współpracy podejmowanej w drodze elektronicznej mogą być postępowania konkursowe. Organizacje te, jeżeli zamierzają uczestniczyć w postępowaniach konkursowych, powinny wypełnić wymogi formalne określone przez organy administracji publicznej przeprowadzające takie postępowanie. Część postępowania konkursowych, w których mogą uczestniczyć organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, jest prowadzona z zastosowaniem środków komunikacji elektronicznej. Przykładem takiego postępowania jest konkurs Funduszu Inicjatyw Obywatelskich prowadzony przez Ministra właściwego do spraw rodziny, pracy i polityki społecznej. Prawidłowe złożenie oferty, w tym wypełnienie oferty, zgromadzenie załączników oraz wysłanie oferty wraz z załącznikami, w postępowaniu konkursowym powinno nastąpić w drodze elektronicznej. Środkiem komunikacji elektronicznej

---

<sup>17</sup> W świetle art. 23 ust. 2a w zw. z art. 23 ust. 1 i 2 u.d.p.p.w., organizacja pożytku publicznego podaje do publicznej wiadomości roczne sprawozdanie merytoryczne ze swojej działalności oraz roczne sprawozdanie finansowe w sposób umożliwiający zapoznanie się z tym sprawozdaniem przez zainteresowane podmioty, w tym poprzez zamieszczenie na swojej stronie internetowej.

<sup>18</sup> Art. 16a ust. 2 w zw. z art. 2 pkt 5 u.d.p.p.w.

<sup>19</sup> Art. 16a ust. 2 u.d.p.p.w.

<sup>20</sup> Art. 5 ust. 2 pkt 3 u.d.p.p.w. Problematykę konsultacji społecznych prowadzonych przez organy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wykonującymi działalność pożytku publicznego przedstawiają szerzej: J. Blicharz, *Komentarz do art. 5*, [w:] J. Blicharz, A. Huchla (red.), *Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Komentarz*, Warszawa 2008, s. 55-56; M. Żółędowska, *Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Praktyczny komentarz*, Warszawa 2011, s. 22; P. Staszczuk, *Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Komentarz*, Warszawa 2013, s. 24.

<sup>21</sup> Art. 5 ust. 5 u.d.p.p.w.

jest Generator Ofert FIO. Organizacja ta, składając ofertę, nie ma natomiast obowiązku zastosowania innych środków, papierowych oraz elektronicznych<sup>22</sup>.

Przepisy prawa różnicują skutki niezastosowania obligatoryjnych środków komunikacji elektronicznej przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, w zależności od rodzaju współuczestnictwa w elektronicznej administracji. Skutkiem niezamieszczenia przez tę organizację na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego zatwierdzonego sprawozdania finansowego i sprawozdania merytorycznego ze swojej działalności, w terminie określonym przez przepisy szczególne, jest nieuwzględnienie w wykazie organizacji mających status organizacji pożytku publicznego<sup>23</sup>. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, w przypadku niewypełnienia tego obowiązku, oraz po bezowocnym wezwaniu do zaniechania naruszeń oraz przedstawienia niezbędnych wyjaśnień, występuje do sądu rejestrowego o wykreślenie informacji o statusie organizacji pożytku publicznego w Krajowym Rejestrze Sądowym<sup>24</sup>. Skutkiem pomijania przez te organizacje środków komunikacji elektronicznej w konsultacjach społecznych oraz w postępowaniu konkursowym Funduszu Inicjatyw Obywatelskich, jest nieuwzględnienie przekazywanych informacji przez organ administracji publicznej.

Organizacje pozarządowe mogą także podejmować fakultatywne aktywne współuczestnictwo w elektronicznej administracji, które polega na dobrowolnym zastosowaniu przez te organizacje formy elektronicznej. Współuczestnictwo to obejmuje m.in. wymianę informacji z organami administracji publicznej w toku postępowania administracyjnego. Organizacje pozarządowe, będąc stronami postępowania administracyjnego<sup>25</sup> lub podmiotami uczestniczącymi na prawach strony w tym postępowaniu<sup>26</sup>, mogą posługiwać się środkami komunikacji elektronicznej umożliwiającymi przekazywanie informacji, w tym wyrażonych w formie dokumentów elektronicznych. Postępowania te mogą być prowadzone w formie pisemnej lub w formie elektronicznej, zależnie od woli organizacji pozarządowej<sup>27</sup>. Organizacje te mogą wносить podania, w tym żądania, wyjaśnienia, odwołania oraz zażalenia, za pomocą środków komunikacji elektronicznej<sup>28</sup>. Organ

<sup>22</sup> Część A rozdział IV pkt 2 r.f.i.o.

<sup>23</sup> Art. 23 ust. 6a w zw. z art. 27a u.d.p.p.w.

<sup>24</sup> Art. 33a ust. 1 pkt 1-2 w zw. z art. 22 ust. 2-3 w zw. z art. 20 u.d.p.p.w.

<sup>25</sup> Art. 28 k.p.a.

<sup>26</sup> Art. 31 § 3 k.p.a.

<sup>27</sup> W świetle art. 14 § 1 k.p.a., organ administracji publicznej powinien załatwić sprawę administracyjną w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego, doręczanego środkami komunikacji elektronicznej. Zob. M. Kotulska, *Wykorzystanie środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu administracyjnym*, „Przegląd Prawa Publicznego” 2012, Nr 9, s. 24; M. Cherka, *Komentarz do art. 14*, [w:] R. Hauser, M. Wierzbowski (red.), *Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz*, Warszawa 2015, s. 76-77.

<sup>28</sup> W świetle art. 63 § 1 k.p.a., podania mogą być wniesione za pomocą środków komunikacji elektronicznej przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu administracji publicznej. Zob. T. Szewc, *op. cit.*, s. 120.

administracji publicznej także może inicjować stosowanie środków komunikacji elektronicznej w kontaktach z organizacjami pozarządowymi w toku postępowania administracyjnego. Organ zwraca się wówczas do takich organizacji o wyrażenie zgody na doręczanie pism w formie dokumentu elektronicznego<sup>29</sup>. Organ administracji publicznej może również przekazywać drogą elektroniczną informacje organizacjom pozarządowym będącym stronami lub podmiotami na prawach strony. Organ może doręczyć tą drogą pisma<sup>30</sup>, w tym wezwania na rozprawę<sup>31</sup>, decyzje administracyjne<sup>32</sup> oraz postanowienia<sup>33</sup>. Środki komunikacji elektronicznej opierają się na adresie elektronicznym organizacji pozarządowej<sup>34</sup> oraz elektronicznej skrzynce podawczej organu administracji publicznej<sup>35</sup>. Organizacje pozarządowe jako nadawcy informacji wykazują swoją tożsamość za pomocą kwalifikowanego podpisu elektronicznego, podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP lub innego sposobu uwierzytelnienia zapewniającego możliwość potwierdzenia pochodzenia i integralności weryfikowanych danych w postaci elektronicznej<sup>36</sup>. Organ

<sup>29</sup> Art. 39<sup>1</sup> ust. 1a w zw. z art. 39<sup>1</sup> ust. 1 pkt 3 k.p.a. Zob. M. Kotulska, *op. cit.*, s. 30.

<sup>30</sup> Art. 46 § 3 k.p.a.

<sup>31</sup> Art. 91 § 2 k.p.a.

<sup>32</sup> W świetle art. 107 § 1 k.p.a., decyzja administracyjna może zostać wydane w formie dokumentu elektronicznego, który został opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

<sup>33</sup> W myśl art. 124 § 1 k.p.a., postanowienie może zostać wydane w formie dokumentu elektronicznego, który został opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

<sup>34</sup> W świetle art. 39<sup>1</sup> § 1 pkt 2-3 k.p.a., strona lub inny uczestnik postępowania administracyjnego powinien wskazać organowi administracji publicznej swój adres elektroniczny, jeżeli zamierza otrzymywać pisma za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> § 1b k.p.a., organ administracji publicznej może wystąpić o wyrażenie zgody na przesyłanie pism stronie lub innemu uczestnikowi postępowania administracyjnego za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wysyłając informacje o tej propozycji na adres elektroniczny strony lub innego uczestnika postępowania. W myśl art. 41 § 1 k.p.a., strony oraz ich przedstawiciele i pełnomocnicy mają obowiązek zawiadomić organ administracji publicznej o każdej zmianie swojego adresu elektronicznego w toku postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 63 § 4 k.p.a., organ administracji publicznej jest obowiązany, w przypadku wniesienia podania w formie dokumentu elektronicznego, potwierdzić wniesienie podania przez doręczenie urzędowego poświadczenia odbioru na wskazany przez wnoszącego adres elektroniczny.

<sup>35</sup> Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> § 1 pkt 1 k.p.a., podanie w formie dokumentu elektronicznego powinno zostać złożone do elektronicznej skrzynki podawczej organu administracji publicznej. W świetle art. 46 § 10 k.p.a., pismo w formie dokumentu elektronicznego powinno zostać doręczone do elektronicznej skrzynki podawczej podmiotu publicznego, który jest adresatem tego pisma. W myśl art. 63 § 1 k.p.a., podania mogą być wnoszone za pomocą środków komunikacji elektronicznej przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu administracji publicznej.

<sup>36</sup> Zgodnie z art. 63 § 3a pkt 1 k.p.a., podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, lub uwierzytelniane w sposób zapewniający możliwość potwierdzenia pochodzenia i integralności weryfikowanych danych w postaci elektronicznej. Jak słusznie zauważa S.P. Zaliński, celem platformy ePUAP jest m.in. potwierdzenie tożsamości podmiotów zewnętrznych wobec administracji publicznej. Zob. S.P. Zaliński, *Są nowe akty wykonawcze do informatyzacji, czyli ePUAP-ką po łapkach*, „Czas Informacji” 2011, Nr 2, s. 75. Podobnie I. Adamska, *Czy nowela ustawy o informatyzacji i KPA zrewolucjonizuje e-administrację?*, „Czas Informacji” 2010, Nr 1, s. 6-7; W.R. Wiewiórowski, *Rewolucja 2010? Czy nowelizacja ustawy o informatyzacji może pchnąć polski e-government na nowe tory?*, „Czas Informacji” 2010, Nr 2, s. 30; T. Szewc, *op. cit.*, s. 115; M. Kotulska, *op. cit.*, s. 26.

administracji publicznej, będący nadawcą informacji, uwierzytelnia swoją tożsamość, używając kwalifikowanego podpisu elektronicznego oraz podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP<sup>37</sup>.

#### **4. Gromadzenie i publikowanie informacji o organizacjach pozarządowych i innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego**

Elektroniczna administracja obejmuje także gromadzenie oraz publikowanie przez organy administracji publicznych informacji związanych pośrednio lub bezpośrednio z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Organizacje te są pasywne wobec tych działań organów administracji publicznej. Gromadzenie informacji ma na celu ich późniejszą publikację i odbywa się w kierunku wewnętrznym. Publikacja tych informacji może być skierowana zarówno do tych organizacji jak też innych podmiotów. Gromadzenie i publikacja informacji, które dotyczą współpracy organu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jest jedynie pośrednio związana z tymi organizacjami. Gromadzone i publikowane informacje mogą zawierać dane tej organizacji, a tym samym mogą one dotyczyć jej bezpośrednio.

Organ administracji publicznej gromadzi i publikuje informacje mające pośrednie znaczenie dla organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego. Informacje te dotyczą przeszłych oraz przyszłych działań organów administracji publicznych podejmowanych z tymi organizacjami. Organ administracji publicznej ma m.in. obowiązek publikowania sprawozdań z realizacji programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Środkiem komunikacji elektronicznej jest Biuletyn Informacji Publicznej, czyli ujednoczony system stron prowadzonych w sieci teleinformatycznej<sup>38</sup>. Organ administracji publicznej ma także obowiązek ogłosić w drodze

---

<sup>37</sup> Zgodnie z art. 76a § 2a k.p.a., organ wydaje poświadczenie zgodności z oryginałem odpisu dokumentu sporządzonego w formie dokumentu elektronicznego, przy użyciu kwalifikowanego podpisu elektronicznego albo podpisu potwierdzonego profilem zaufanym ePUAP. W świetle art. 107 § 1 k.p.a., decyzja administracyjna, która jest wydana w formie dokumentu elektronicznego, powinna zostać opatrzona kwalifikowanym podpisem elektronicznym. W myśl art. 124 § 1 k.p.a., postanowienie, które jest wydane w formie dokumentu elektronicznego, powinno zostać opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

<sup>38</sup> Zgodnie z art. 5a ust. 3 u.d.p.p.w., organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej, sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku. W świetle art. 5b ust. 3 u.d.p.p.w., organ administracji rządowej ma obowiązek ogłosić w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni, nie później niż do dnia 30 kwietnia każdego roku. W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r.,

elektronicznej otwarty konkurs ofert, przeprowadzony w celu zlecenia realizacji zadania publicznego. Potencjalnym odbiorcą informacji o tym konkursie może być organizacja pozarządowa lub inny podmiot prowadzący działalność pożytku publicznego<sup>39</sup>. Środkiem komunikacji elektronicznej stosowanym przez organ jest Biuletyn Informacji Publicznej oraz strona internetowa tego organu<sup>40</sup>.

Część informacji publikowanych przez organ administracji publicznej dotyczy bezpośrednio konkretnych organizacji pozarządowych. Takie informacje są publikowane m.in. przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, który prowadzi w formie elektronicznej wykaz organizacji mających status organizacji pożytku publicznego na dzień 30 listopada roku podatkowego, na które podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych może przekazać 1% podatku z zeznań podatkowych składanych za rok podatkowy<sup>41</sup>. Wykaz ten powinien być publicznie dostępny nie później niż dnia 15 grudnia roku podatkowego, a nie krócej niż do dnia 31 grudnia roku następującego po roku podatkowym<sup>42</sup>. Środkiem komunikacji elektronicznej stosowanym przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego jest strona internetowa Biuletynu Informacji Publicznej<sup>43</sup>. Publikacja tych informacji umożliwi osobom obowiązany do zapłaty podatku dochodowego od osób fizycznych wybranie konkretnej organizacji pozarządowej, której przekaże 1% podatku za dany rok podatkowy.

## 5. Zakończenie

Elektroniczna administracja dotyczy prawie całości działalności administracji publicznej, w tym relacji organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Przepisy prawa wprowadzają jedynie częściowy wymóg stosowania środków komunikacji elektronicznej w związku z funkcjonowaniem tych organizacji. Stosowane środki komunikacji odnoszą się do dwóch aspektów: aktywnej współpracy tych organizacji z organami administracji publicznej oraz gromadzenia i publikowania informacji dotyczących tych organizacji. Przepisy prawa w każdym z tych aspektów przewidują zastosowanie zróżnicowanych środków komunikacji elektronicznych, właściwych dla specyfiki wykonywanego działania.

---

poz. 1764), Biuletyn Informacji Publicznej jest urzędowym publikatorem, prowadzonym w postaci ujednoliconego systemu stron w sieci teleinformatycznej, w celu powszechnego udostępniania informacji publicznej.

<sup>39</sup> Art. 13 ust. 2 w zw. z art. 13 ust. 1 u.d.p.p.w.

<sup>40</sup> Art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.w. Zob. J. Blicharz, *Komentarz do art. 13*, [w:] J. Blicharz, A. Huchla (red.), *Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Komentarz*, Warszawa 2008, s. 80.

<sup>41</sup> Art. 27a ust. 1 u.d.p.p.w. Zob. M. Żołędowska, *op. cit.*, s. 75; P. Staszczuk, *op. cit.*, s. 101.

<sup>42</sup> Art. 27a ust. 1-2 u.d.p.p.w.

<sup>43</sup> Art. 27a ust. 1 u.d.p.p.w.