Uniwersytet Wrocławski

WSPÓŁPRACA TRANSGRANICZNA

W ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ

pod redakcją

Renaty Kusiak-Winter

Wrocław 2015

Współpraca transgraniczna w administracji publicznej

Prace Naukowe
Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii
Uniwersytetu Wrocławskiego

Seria: **e-Monografie** Nr 70

Dostęp online: http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/73406

Współpraca transgraniczna w administracji publicznej

pod redakcją
Renaty Kusiak-Winter

Wrocław 2015

Komitet Redakcyjny
prof. dr hab. Leonard Górnicki – przewodniczący
mgr Bożena Górna – członek
mgr Aleksandra Dorywała – sekretarz

Recenzent: *prof. dr hab. Jolanta Blicharz*

© Copyright by Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego

Korekta: *Dorota Sideropulu*
Projekt i wykonanie okładki: *Andrzej Malenda*
Skład i opracowanie techniczne: *Aleksandra Kumaszka, Tomasz Kalota eBooki.com.pl*

Druk: *Drukarnia Beta-druk, www.betadruk.pl*

Wydawca
E-Wydawnictwo. Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa.
Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego

ISBN 978-83-65431-01-1 (druk)
ISBN 978-83-65431-02-8 (pdf)

Spis treści

Przedmowa 9

Współpraca transgraniczna na rzecz społeczności lokalnych i regionalnych

Agnieszka Chrisidu-Budnik
Tożsamość współpracy transgranicznej w perspektywie sieciowej 13

Renata Kusiak-Winter
Uwagi na temat konstrukcji podstaw prawnych współpracy transgranicznej jednostek samorządu terytorialnego 27

Dominika Cendrowicz
Europejskie Ugrupowanie Współpracy Terytorialnej jako unijny instrument współpracy transgranicznej w prawie krajowym – wybrane zagadnienia 43

Paulina Łazutka
Wyzwania europejskiej i polskiej współpracy transgranicznej 59

Współpraca transgraniczna dla realizacji unijnych polityk

Adriana Kalicka-Mikołajczyk
Współpraca transgraniczna pomiędzy Unią Europejską i krajami sąsiedzkimi Europy Wschodniej w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa 77

Jakub Kociubiński
Program transeuropejskich sieci transportowych jako szansa dla współpracy transgranicznej 95

Aleksandra Sus
Endogeniczne wyróżniki koopetycji transgranicznej pomiędzy organizacjami pozarządowymi 109

Małgorzata Giełda
Współpraca transgraniczna prowadzona w Unii Europejskiej na podstawie programów operacyjnych realizowanych w ramach Europejskiej Współpracy Terytorialnej 121

Władysław Szmyt
Definiowanie celów, metody argumentacji i uzasadnianie spodziewanych rezultatów w projektach realizowanych w latach 2007–2013 w ramach celu Europejska Współpraca Terytorialna (Polska–Niemcy–Czechy) 141

Transgraniczne relacje w administracji publicznej

Barbara Kowalczyk
Zasada terytorializmu działania administracji a transgraniczność spraw administracyjnych 157

Justyna Bazylińska-Nagler
Przygraniczna współpraca państw członkowskich UE w zakresie świadczenia usług zdrowotnych 167

Lidia Klat-Wertelecka
Współpraca transgraniczna w zakresie dochodzenia publicznych należności pieniężnych 187

Heike Grassl
Zwischenstaatlicher Auskunftsaustausch in Steuersachen 201

Andrzej Huchla
Opodatkowanie jako czynnik relacji przygranicznych 217

Varia

Karol Kiczka
Działalność administracji publicznej w orzecznictwie sądowym 229

Marcin Miemiec
Determinacja prawna współdziałania komunalnego w Niemczech 251

Artur Ławniczak
Ponadnarodowa tożsamość Dolnego Śląska jako istotna przesłanka transgranicznej kooperacji 265

Podsumowanie

Renata Kusiak-Winter
Kierunki badawcze dotyczące współpracy transgranicznej w administracji publicznej 279

Przedmowa

Zagadnienie współpracy transgranicznej podmiotów publicznych cieszy się od dłuższego czasu niesłabnącym zainteresowaniem. Powstają rozliczne studia z zakresu nauk administracyjnych, przygotowywane są specjalistyczne opinie w ramach *think-tanków*, w tej sprawie swoje stanowisko zajmują organizacje międzynarodowe i instytucje reprezentujące interesy regionów oraz gmin przygranicznych w Europie, zaś liczne konferencje i sympozja poświęcone tej tematyce stanowią platformę wymiany doświadczeń, opinii i poglądów. Wszystko to świadczy o znaczącej roli, jaką współpraca transgraniczna w administracji publicznej odgrywa nie tylko w procesie integracji Europy, ale przede wszystkim w realizacji zadań publicznych, które współcześnie mają wymiar przekraczający granice suwerennych państw.

Niniejsza monografia ma za zadanie ukazać aktualne kierunki rozwoju współpracy transgranicznej podmiotów publicznych w nieco szerszej perspektywie. W ostatnim czasie powstały cztery Europejskie Ugrupowania Współpracy Terytorialnej z udziałem polskich jednostek samorządu terytorialnego. Stosunkowo niedawno rozpoczął się kolejny okres programowania funduszy unijnych na lata 2014–2020, wśród których istotną rolę odgrywają instrumenty finansowe realizowane ramach samodzielnego celu polityki spójności – Europejska Współpraca Terytorialna. Wymienione mechanizmy strukturalne oraz finansowe są skonstruowane specjalnie z myślą o współpracy na obszarach przygranicznych, jednak spojrzenie holistyczne nakazuje dodatkowo zwrócić uwagę na kierunki rozwoju wszelkich relacji transgranicznych w administracji niezależnie od ich umiejscowienia w bezpośredniej bliskości granicy państwowej. Są one nakierowane na tworzenie europejskiej czy międzynarodowej przestrzeni publicznej, zaś ich adekwatność jest w sposób szczególny zauważalna w regionach i gminach przygranicznych.

Książka jest adresowana do wszystkich zainteresowanych administratywistów – praktyków oraz naukowców – jak również studentów jako pomoc w procesie dydaktycznym. Współpraca transgraniczna jest bowiem jednym z elementów przedmiotów wykładanych na wydziałach prawa i administracji uniwersytetów oraz innych szkół wyższych.

Wszystkim Autorom tekstów – w przeważającej większości pracownikom naukowym Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego – składam bardzo serdeczne podziękowania za ważny oraz inspirujący wkład w ostateczny kształt niniejszej monografii. Równie serdecznie dziękuję pani prof. zw. dr hab. Jolancie Blicharz za trud włożony w przygotowanie recenzji wydawniczej książki. Wyrazy podziękowań należą się ponadto pani mgr Aleksandrze Dorywale za pieczę nad techniczną stroną przygotowania książki do druku.

Renata Kusiak-Winter
październik 2015

Recenzowaną monografię wyróżnia aktualność i doniosłość tematyki badawczej w kontekście postępującej europeizacji administracji publicznej oraz współczesnych wyzwań społecznych i gospodarczych, z jakimi muszą się zmierzyć podmioty administracji publicznej.

[...] publikację uważam za bardzo interesującą, wręcz nowatorską w zakresie tytułowego problemu. Redaktorowi publikacji Pani Doktor Renacie Kusiak-Winter należą się gratulacje za taką konstrukcję i strukturę całego przedsięwzięcia. Praca ma ważkie walory poznawcze, jak i dydaktyczne – i tym celom może w dalszej kolejności z powodzeniem służyć. Z pełnym przekonaniem można ją rekomendować zainteresowanym czytelnikom, w tym studentom studiów doktoranckich podejmującym właśnie badania z zakresu tej interesującej tematyki.

Z recenzji wydawniczej prof. dr hab. Jolanty Blicharz

ISBN 978-83-65431-01-1 (druk)
ISBN 978-83-65431-02-8 (pdf)