

Administracja publiczna
wobec procesów zmian w XXI wieku

Księga jubileuszowa
Profesora Jerzego Korczaka

Prace Naukowe
Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii
Uniwersytetu Wrocławskiego

Seria: **e-Monografie**

Nr 217



Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/154476>
<https://www.repozytorium.uni.wroc.pl/publication/150431>

DOI: 10.34616/150431

Administracja publiczna wobec procesów zmian w XXI wieku

Księga jubileuszowa Profesora Jerzego Korczaka

Redakcja

Piotr Lisowski

Uniwersytet Wrocławski
Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii
ORCID: [0000-0002-8154-3167](https://orcid.org/0000-0002-8154-3167)

Wrocław 2024

Kolegium Redakcyjne

prof. dr hab. Leonard Górnicki – przewodniczący

dr Julian Jeziaro – zastępca przewodniczącego

mgr Aleksandra Dorywała – sekretarz

mgr Bożena Górna – członek

mgr Aleksandra Lassota – członek

Publikację wydano dzięki wsparciu finansowemu J.M. Rektora Uniwersytetu Wrocławskiego prof. dr. hab. Roberta Olkiewicza oraz Dziekana Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii dr. hab. Jacka Przygodzkiego, prof. UWr

Recenzenci

prof. dr hab. Wojciech Jakimowicz, Uniwersytet Jagielloński;

dr hab. Aleksandra Monarcha-Matlak, prof. Uniwersytetu Szczecińskiego

© Copyright by Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, 2024

Radakcja merytoryczna

dr hab. Renata Kusiak-Winter

Korekta (język polski): *Sebastian Surendra, Aleksandra Dorywała, Marta Godlewska, Karina Skowroń*

Projekt i wykonanie okładki: *Agnieszka Buszewska*

Skład i opracowanie techniczne: *Maciej Torz, Munda*

Fot. na stronie 5: Pakt Minilabs

Wydawca

E-Wydawnictwo. Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa.

Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego

ISBN 978-83-68169-00-3 (oprawa miękka)

ISBN 978-83-68169-01-0 (oprawa twarda)

ISBN 978-83-68169-02-7 (online)



prof. Jerzy Korczak

Spis treści

Wykaz skrótów	15
O Księdze i jubileuszu	23
Piotr Lisowski	
<i>Zatrzymane w kadrze subiektywnej pamięci – kilka refleksji o Profesorze Jerzym Korczaku</i>	25
Agnieszka Chrisidu-Budnik	
<i>O dorobku naukowym Profesora Jerzego Korczaka w zakresie nauk o organizacji i zarządzaniu</i>	39
Bibliografia prac Profesora Jerzego Korczaka (Małgorzata Giełda, Renata Raszevska-Skałecka)	43
Wykaz wybranych aktywności i osiągnięć zawodowych Jubilata	73
Listy gratulacyjne	77
List gratulacyjny Rektora Uniwersytetu Wrocławskiego	79
List gratulacyjny Dziekana Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego	81
List gratulacyjny prof. zw. dr. hab. Jana Szreniawskiego	83
List gratulacyjny Przewodniczącego Sejmiku Województwa Dolnośląskiego	85
List gratulacyjny Prezydenta Wrocławia	87
List gratulacyjny Przewodniczącego Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej	89
List gratulacyjny Prezesa Stowarzyszenia Absolwentów Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego	91

Część pierwsza. Wybrane zagadnienia ogólne

Rozdział 1. Administracyjne uniwersum – ujęcie systemowe	95
Jerzy Supernat	
<i>Administracja publiczna wobec procesów zmian w XIX i XXI w.</i>	97
Dorota Dąbek	
<i>O administrowaniu w XXI w. – w kierunku prywatyzowania, uspołeczniania i komercjalizowania wykonywania zadań publicznych</i>	111
Marek Mączyński	
<i>Biurokracja Józefa Olszewskiego: krótka refleksja o dziele po 120 latach od jego wydania</i>	121

Mariusz Krawczyk	
<i>Cel administracyjny: od teorii do roli i znaczenia – w kontekście wyzwań XXI w.</i>	135
Andrzej Pakuła	
<i>Związanie administracji publicznej prawem – w kontekście nauk administracyjnych i nauki organizacji i zarządzania</i>	145
Piotr Szreniawski	
<i>Różnorodność w perspektywie nauk administracyjnych</i>	151
Tomasz Bąkowski	
<i>Wolność i równość w prawie administracyjnym</i>	159
Katarzyna Kokocińska	
<i>Współpraca w sferze działań na rzecz rozwoju (przyczynek do dyskusji na temat kultury administracji)</i>	169
Magdalena Tabernacka	
<i>Subsumpcja w procesie stosowania prawa przez organ administracji publicznej</i>	177
Karolina Kulińska-Jachowska	
<i>O znaczeniu argumentacji komparatystycznej zewnętrznej i wewnętrznej w stosowaniu prawa administracyjnego</i>	183
Rozdział 2. Fontes iuris – analizy z perspektywy współczesnej administracji publicznej	193
Karol Kiczka	
<i>Na marginesie XX-lecia członkostwa Polski w Unii Europejskiej</i>	195
Maciej Kruś	
<i>Wielopoziomowy układ aktów ustawodawczych</i>	205
Jarosław Dobkowski	
<i>Konstytucyjna zapowiedź ustawowego uregulowania zasad i trybu wydawania aktów prawa miejscowego</i>	215
Stanisław Nitecki	
<i>Stanowienie przez organy i podmioty samorządu terytorialnego aktów, którym nie przysługuje status aktów prawa miejscowego, a które wpływają na sytuację prawną obywatela</i>	225
Rozdział 3. Przykłady wyzwań w sferze form działania administracji publicznej	235
Lucyna Staniszevska	
<i>Ponadnarodowość (transnarodowość) czynności prawnych organów administracji publicznej</i>	237
Marcin Princ	
<i>Działalność społeczno-organizatorska podejmowana przez samorząd terytorialny na rzecz cudzoziemców – uwagi na tle doświadczeń w zakresie udzielenia ochrony czasowej na terytorium Polski</i>	251
Aleksandra Puczek	
<i>Umowy gmin z przedsiębiorstwami energetycznymi zawierane w celu realizacji planu zaopatrzenia gminy w energię i ciepło</i>	259

Robert Suwaj	
<i>Objaśnienia prawne jako prawna forma działania administracji publicznej</i>	269
Justyna Mielczarek-Mikołajów	
<i>Akty kierowania i relacje kierownictwa w administracji publicznej w świetle koncepcji Profesora Jerzego Korczaka</i>	277
Justyna Przedzińska	
<i>Plany gospodarki odpadami jako akty polityki komunalnej</i>	285
Rozdział 4. Kontekst i wymiar współczesnych przemian cywilizacyjnych	295
Joanna Smarż, Paweł Śwital	
<i>Przyjazna administracja elektroniczna</i>	297
Maciej Błażewski	
<i>Prawo wobec postępu technicznego</i>	311
Elżbieta Ura	
<i>Miasta inteligentne – nowe wyzwania dla administracji publicznej XXI w.</i>	321
Radosław Mędrzycki	
<i>Koncepcja smart villages w stosunku do niektórych wyzwań stojących przed gminami wiejskimi</i>	337
Jolanta Blicharz, Lidia Zacharko	
<i>Wdrażanie technologii sztucznej inteligencji w administracji publicznej – kilka refleksji</i>	349
Rozdział 5. Kilka refleksji w odniesieniu do problematyki kadr administracji publicznej	357
Renata Kusiak-Winter	
<i>Speyerowe tropy: Niemiecki Uniwersytet Nauk Administracyjnych</i>	359
Małgorzata Kozłowska	
<i>Multidyscyplinarność wiedzy funkcjonariusza samorządowego jako czynnik usprawniający działania administracji publicznej w XXI w.</i>	367
Katarzyna Małyś-Sulińska, Przemysław Kledzik	
<i>Zatrudnienie w administracji publicznej osób z niepełnosprawnością oraz ich opiekunów</i>	375
Rozdział 6. Gospodarczy kontekst administracji publicznej – <i>exempli gratia</i>	391
Witold Małecki	
<i>Dyspersja administracji gospodarczej. Refleksje na gruncie bieżących zmian w ustawodawstwie gospodarczym</i>	393
Jan Gola	
<i>Zarząd mieniem publicznym a działalność spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego w społecznej gospodarce rynkowej</i>	405

Krzysztof Horubski <i>Działania na rzecz wyrównywania pozycji kontraktowej wykonawcy zamówienia publicznego</i>	413
Część druga. Wybrane zagadnienia ustrojowe	
Rozdział 1. Samorząd terytorialny – <i>in extenso</i>	425
Eugeniusz Bojanowski <i>Między naturalistyczną a państwową teorią samorządu terytorialnego</i>	427
Mirosław Stec <i>Kształtowanie się ustroju samorządu gminnego – uwarunkowania, przebieg, zakres regulacji normatywnej (1989-1997)</i>	435
Jan Zimmermann <i>Gmina</i>	451
Iwona Niżnik-Dobosz, Piotr Dobosz <i>Kodyfikacja ustrojowego prawa samorządu terytorialnego jako potrzeba zmian w XXI w.</i>	463
Daniel Wacinkiewicz <i>O samorządzie i o wspólnocie</i>	473
Kazimierz Bandarzewski <i>Interes lokalny w definiowaniu samorządu terytorialnego</i>	483
Anna Wierzbica <i>Podmiot samorządu terytorialnego – uwagi de lege ferenda</i>	493
Jolanta Behr <i>Mieszkańcy gminy – zarządzani czy zarządzający?</i>	503
Joanna Jagoda <i>Zakres podmiotowy referendum gminnego</i>	511
Bogdan Dolnicki <i>Jednostki pomocnicze gminy – problemy terytorialne</i>	521
Rafał Czachor <i>Sytuacja prawna miast stołecznych państw Kaukazu Południowego (Armenia, Azerbejdżan, Gruzja)</i>	531
Małgorzata Ofiarska <i>Koncepcja normatywna interpelacji radnego</i>	541
Beata Kozicka, Ewa Pierzchała <i>Materiałny i procesowy aspekt wyboru opiekuna młodzieżowej rady gminy – wnioski de lege lata i de lege ferenda</i>	551
Elżbieta Feret <i>Samorządowe finanse publiczne – potrzeba czy konieczność wyodrębnienia wobec procesów zmian w XXI w.</i>	561
Zbigniew Ofiarski <i>Koncepcje unormowania zasad gospodarki finansowej w wybranych polskich projektach ustaw o związkach metropolitalnych przygotowanych w latach 2016–2023</i>	571

Stanisław Pieprzny	
<i>Samorząd w XXI w. – nowe wyzwania w zakresie bezpieczeństwa lokalnego</i>	581
Tadeusz Kocowski	
<i>Ochotnicza straż pożarna gminną jednostką ochrony przeciwpożarowej</i>	593
Aleksandra Pinkas	
<i>Rola jednostek samorządu terytorialnego w rozwoju gospodarki wodorowej</i>	603
Rozdział 2. Ustrojowa wieloaspektowość administracji publicznej	611
Jacek Jagielski, Piotr Gołaszewski	
<i>Instituty jako podmioty administrujące</i>	613
Irena Lipowicz	
<i>Wyzwania ustrojowe administracji rządowej – w kierunku innowacji administracji</i>	655
Barbara Kowalczyk	
<i>Inne instrumenty terytorialne jako złożone formy współpracy administracyjnej</i>	665
Agata Barczewska-Dziobek	
<i>Współadministrowanie na przykładzie relacji administracji ze społeczeństwem – zarys problematyki</i>	673
Czesław Martysz	
<i>Stosowanie ustawy o rezerwach strategicznych – dylematy legislacyjne</i>	681
Piotr Rączka, Dominika Zawacka-Klonowska	
<i>Administracyjne kary pieniężne jako forma nadzoru nad systemem szkolnictwa wyższego i nauki</i>	693
Grzegorz Sibiga	
<i>O formalnej i faktycznej niezależności inspektora ochrony danych oraz jej gwarancjach. Wybrane zagadnienia</i>	707
Jerzy Stelmasiak	
<i>Model organizacyjno-prawny organów w zakresie ochrony przyrody. Zagadnienia podstawowe</i>	717
 Część trzecia. Wybrane zagadnienia materialnoprawne	
Rozdział 1. Kontekst prawa procesu inwestycyjnego	727
Marta Woźniak	
<i>W sprawie wyodrębnienia „prawa procesu inwestycyjnego”</i>	729
Leon Kieres	
<i>Planowanie w samorządzie terytorialnym. Nowe zjawiska i wyzwania badawcze</i>	739
Ewa Szewczyk, Marek Szewczyk	
<i>Plan ogólny – nowy (stary) instrument planowania przestrzennego</i>	749
Joanna Człowiekowska	
<i>Prognoza skutków finansowych uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – charakter prawny i znaczenie</i>	763

Karina Pilarz	
<i>System planowania przestrzennego wobec procesów informatyzacji i cyfryzacji administracji publicznej</i>	773
Rozdział 2. Perspektywa administracji świadczącej	781
Renata Raszewska-Skałeczka	
<i>W kwestii ewolucji administracji świadczącej w sferze usług publicznych edukacyjnych</i>	783
Dominika Cendrowicz	
<i>Pomoc społeczna wobec zjawiska cyfryzacji. Wybrane zagadnienia</i>	791
Przemysław Charzewski	
<i>Problemy prawno-społeczne w przedmiocie orzekania o niepełnosprawności u osób neuro różnorodnych</i>	799
Michał Raduła	
<i>Dualność polskiego systemu ratownictwa medycznego</i>	815
Rozdział 3. Sfera wyzwań ekologicznych	825
Marek Górski	
<i>Odpowiedzialność posiadacza za odpady – problemy interpretacyjne związane z treścią z art. 27 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach</i>	827
Piotr Ruczkowski	
<i>Strefa czystego transportu (SCT) jako przykład obszaru specjalnego (strefy specjalnej)</i>	839
Rozdział 4. Materialnoprawna różnorodność administracji publicznej – od praw osobowych do ochrony zabytków	851
Mariusz Kotulski	
<i>Wyjątki od obowiązku informacyjnego o przetwarzaniu danych osobowych</i>	853
Janusz Sługocki	
<i>Zabytek wpisany do rejestru zabytków w procedurze usunięcia pomnika propagującego komunizm</i>	865
Część czwarta. Wybrane zagadnienia procesowe	
Rozdział 1. Kontekst postępowań na forum administracji publicznej	875
Paolo Janiszewski	
<i>Koncepcja postępowania administracyjnego w ujęciu dogmatycznym i prawnym (normatywnym)</i>	877
Hanna Knysiak-Sudyka	
<i>W kierunku odformalizowania procedur administracyjnych</i>	887
Mariusz Bogusz, Maria Jędrzejczak	
<i>Zagadnienie wyłączenia członka organu doktoryzującego i członka komisji doktorskiej z powodu pełnienia funkcji recenzenta w postępowaniu doktorskim</i>	897

Paweł Majczak	
<i>Nowa formuła doręczeń w postępowaniu administracyjnym</i>	909
Krzysztof Sobieralski	
<i>Przedmiot rozpoznania w trybie wznowienia postępowania administracyjnego</i>	919
Robert Sawuła	
<i>Problem szkody w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego</i>	929
Piotr Przybysz	
<i>Układ interesów w postępowaniu egzekucyjnym w administracji</i>	941
Rozdział 2. <i>Iura novit curia</i> – kilka refleksji	951
Barbara Adamiak	
<i>Wpływ orzecznictwa sądów administracyjnych na sprawność działania administracji publicznej</i>	953
Piotr Janiak	
<i>Temporalne granice partycypacji organizacji społecznej w postępowaniu administracyjnym (uwagi na kanwie postanowienia NSA z dnia 30 sierpnia 2022 r., II OZ 440/22)</i>	975
Stefan Płażek	
<i>Kondycja systemu rozstrzygania spraw z zakresu prawa pracy</i>	983
Bibliografia	1001

