

---

*Przegląd  
Prawa  
i Administracji*

---

Tom CXXIX

# ACTA UNIVERSITATIS WRATISLAVIENSIS No 4130

---

*Przeгляд  
Prawa  
i Administracji*

---

Tom CXXIX

Pod redakcją  
MARIUSZA JABŁOŃSKIEGO

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego

---

Komitet Redakcyjny

RYSZARD BALICKI, EMILIO CASTORINA (Włochy), JOAN GOUFALEAN (Rumunia),  
MICHAEL HOLOUBEK (Austria), MARIUSZ JABŁOŃSKI (przewodniczący),  
ANDREAS JANKO (Niemcy), UWE KIRSCHHEL (Niemcy), JAROSŁAW KUNDERA,  
PIOTR MACHNIKOWSKI, MACIEJ MARSZAŁ, TOMASZ MILEJ (Niemcy),  
ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), MARIAN J. PTAK, DRINOCZI TIMEA (Węgry)

Rada Redakcyjna

JOLANTA BLICHARZ, EMILIO CASTORINA (Włochy), MARIUSZ JABŁOŃSKI,  
SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA, UWE KIRSCHHEL (Niemcy),  
MACIEJ MARSZAŁ, ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), KRZYSZTOF WÓJTOWICZ

Redaktor naczelny

MARIUSZ JABŁOŃSKI

Sekretarz Redakcji

SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA

Czasopismo jest recenzowane. Lista stałych recenzentów znajduje się  
na stronie <http://wuwr.pl/ppa/reviewers>

© Copyright by Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego sp. z o.o., Wrocław 2022

ISSN 0239-6661 (AUWr)    ISSN 0137-1134 (PPIa)

Wersją pierwotną czasopisma jest wersja drukowana

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego sp. z o.o.  
50-137 Wrocław, pl. Uniwersytecki 15  
tel. 71 3752474, e-mail: sekretariat@wuwr.com.pl

## SPIS TREŚCI

AGNIESZKA BROL, Przeniesienie praw autorskich w ramach instytucji przyrzeczenia publicznego . . . . .	9
MARTA GÓRKA, Wody Polskie jako regulator rynku wodno-kanalizacyjnego . . . . .	27
ADRIANA KALICKA-MIKOŁAJCZYK, Globalny wymiar Europy — nowe zasady współpracy finansowej Unii Europejskiej z państwami sąsiedzkimi w ramach Europejskiej Polityki Sąsiedztwa . . . . .	43
MIŁOSZ KŁOSOWIAK, KAMIL KRAUSCHAR, Prawne możliwości zaskarżenia przez radnego uchwał podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w którego skład wchodzi . . . . .	63
ERYK KOSIŃSKI, Czy istnieje prawo energetyczne? Część 2: cele, prawne środki i początki rozwoju prawa energetycznego . . . . .	81
PAWEŁ KUCZMA, Europeizacja Konstytucji RP na tle rozwiązań państw członkowskich Unii Europejskiej . . . . .	97
AGNIESZKA ŁUKASZCZUK, Problematyka prawna mienia komunalnego. Uwagi na tle wybranych orzeczeń TK i NSA . . . . .	109
IRMINA MIERNICKA, Prawo do odłączenia się w świetle rezolucji Parlamentu Europejskiego z dnia 21 stycznia 2021 roku zawierającej zalecenia dla Komisji w sprawie prawa do bycia <i>offline</i> . . . . .	123
ANNA MUSZYŃSKA, KATARZYNA ŁUCARZ, Zakaz prowadzenia pojazdów w prawie wykroczeń — uwagi <i>de lege ferenda</i> . Część druga . . . . .	141
AGATA SAJNOK, Przepisywanie przez lekarza leków poza wskazaniami Charakterystyki Produktu Leczniczego ( <i>off-label</i> ) a odpowiedzialność karna . . . . .	153
FRANCISZEK SKAWIŃSKI, Oczywiście niecelowe wszczęcie postępowania egzekucyjnego w rozumieniu art. 30 ustawy o kosztach komorniczych . . . . .	169
ŁUKASZ SOWUL, Odpisy amortyzacyjne od wartości początkowej środków trwałych nabytych w celu produkcji towarów związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 . . . . .	187
MARCIN STRZYMIŃSKI, Teoretyczne i praktyczne aspekty obowiązywania stanu wyjątkowego w Polsce . . . . .	197
ADAM WRÓBEL, Wykroczenie skłaniania do żebractwa (art. 104 k.w.) . . . . .	209

## SPRAWOZDANIA

MICHAŁ RADUŁA, Sprawozdanie z konferencji naukowej „Powszechna Ochrona Ludności. Krajowy System Ratowniczy. Ochotnicze Straże Pożarne”, zorganizowanej na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego 29 października 2021 roku . . . . .	223
---	-----



## CONTENTS

AGNIESZKA BROL, Transfer of copyright under the institution of public promise . . . . .	9
MARTA GÓRKA, Polish Waters as a regulator of the water and sewage market . . . . .	27
ADRIANA KALICKA-MIKOŁAJCZYK, Global Europe: New principles of financial cooperation between the EU and its neighbours within the framework of the European Neighbour- hood Policy . . . . .	43
MIŁOSZ KŁOSOWIAK, KAMIL KRAUSCHAR, Legal possibilities for a councilor to appeal against resolutions adopted by the decision-making body of a local government unit they are a part of . . . . .	63
ERYK KOSIŃSKI, Does energy law exist? Part 2: goals, legal means and beginnings of energy law development . . . . .	81
PAWEŁ KUCZMA, The europeanisation of the Constitution of the Republic of Poland against the solutions in other European Union member states . . . . .	97
AGNIESZKA ŁUKASZCZUK, Legal issues of communal property: Comments on selected judg- ments of the Constitutional Tribunal and the Supreme Administrative Court . . . . .	109
IRMINA MIERNICKA, The right to disconnect in the view of the European Parliament Reso- lution of 21 January 2021 with recommendations to the Commission on the right to disconnect . . . . .	123
ANNA MUSZYŃSKA, KATARZYNA ŁUCARZ, Ban on driving vehicles in the petty offences law — <i>de lege ferenda</i> remarks. Part two . . . . .	141
AGATA SAJNOK, Penalty liability for off-label administration of medicines by a doctor beyond the scope indicated in the Summary of Product Characteristics . . . . .	153
FRANCISZEK SKAWIŃSKI, Manifestly inexpedient initiation of enforcement proceedings with- in the meaning of Art. 30 of the Act on court bailiff fees . . . . .	169
ŁUKASZ SOWUL, Depreciation write-offs on the initial value of fixed assets purchased for the production of goods related to counteracting COVID-19 . . . . .	187
MARCIN STRZYMIŃSKI, Theoretical and practical aspects of the state of emergency in Pol- land . . . . .	197
ADAM WRÓBEL, The offense of inciting to beg (Art. 104 of the offense code) . . . . .	209

## REPORTS

MICHAŁ RADUŁA, Report from the scientific conference “Universal Population Protection. National Rescue System. Volunteer Fire Brigades,” organized at the Faculty of Law, Administration and Economics of the University of Wrocław on 29 October 2021 . . .	223
--	-----





## INFORMACJA DLA AUTORÓW

1. Teksty do wydania w numerze na dany rok należy przesłać najpóźniej do 31 marca.
2. Wszystkie artykuły publikowane w czasopiśmie „Przegląd Prawa i Administracji” są recenzowane.
3. O przyjęciu tekstu do wydania w Czasopiśmie Autorzy zostaną poinformowani w ciągu 30 dni za pośrednictwem poczty elektronicznej na wskazany przez nich adres.
4. Recenzje zostaną przesłane Autorom, którzy zobowiązują się do dokonania zasugerowanych w nich poprawek i korekt.
5. Teksty należy nadsyłać w formacie dokumentów programu Word lub tekstu sformatowanego RTF. Maksymalna objętość tekstu:
  - a) artykuł — 60 000 znaków ze spacjami;
  - b) recenzja — 25 000 znaków ze spacjami.
6. Szczegółowe informacje dotyczące formatowania tekstów oraz sporządzania przypisów znajdują się na stronie [www.wuwr.com.pl](http://www.wuwr.com.pl) w zakładce „Dla Autorów”.
7. Teksty odbiegające od podanych standardów będą odsyłane do Autorów z prośbą o dostosowanie ich do wymogów pisma.
8. Do tekstu należy dołączyć streszczenie w języku angielskim (do 600 znaków ze spacjami).
9. Wydawnictwo zastrzega sobie prawo do dokonywania poprawek redakcyjnych tekstów.
10. Przesłanie przez Autora tekstu do Redakcji Czasopisma jest równoznaczne z jego oświadczeniem, że przysługują mu autorskie prawa majątkowe do tego tekstu, że tekst jest wolny od wad prawnych oraz że nie był wcześniej publikowany w całości lub części ani nie został złożony w redakcji innego czasopisma, a także z udzieleniem nieodpłatnej zgody na wydanie tekstu w czasopiśmie „Przegląd Prawa i Administracji” oraz jego nieograniczone co do czasu i terytorium rozpowszechnianie, w tym wprowadzenie do obrotu egzemplarzy czasopisma oraz odpłatne i nieodpłatne udostępnianie jego egzemplarzy w internecie.
11. Autorzy są zobowiązani do wykonania korekty autorskiej w ciągu 7 dni od daty jej otrzymania. Niewykonanie korekty w tym terminie oznacza zgodę Autora na wydanie tekstu w postaci przesłanej do korekty.
12. Wszystkie udostępnione przez Wydawnictwo artykuły, w formacie PDF, znajdują się na stronie [www.cns.wuwr.pl](http://www.cns.wuwr.pl).
13. Autorzy nie otrzymują honorarium autorskiego za przekazane artykuły.
14. Teksty w wersji elektronicznej prosimy nadsyłać na adres Redakcji Czasopisma: [mariusx@prawo.uni.wroc.pl](mailto:mariusx@prawo.uni.wroc.pl).



Wydawnictwo  
Uniwersytetu  
Wrocławskiego

**Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego sp. z o.o.**

pl. Uniwersytecki 15  
50-137 Wrocław  
sekretariat@uwur.com.pl

wuwr.eu  
Facebook/wydawnictwouwr