



Uniwersytet  
Wrocławski

# Prawo pracy i prawo socjalne. Terażniejszość i przyszłość

Księga jubileuszowa dedykowana  
Profesorowi Herbertowi Szurgaczowi



*Pod redakcją  
Renaty Babińskiej-Góreckiej, Ariela Przybyłowicza,  
Karoliny Stopki, Artura Tomanka*

Wrocław 2021



PRAWO PRACY I PRAWO SOCJALNE.  
TERAŹNIEJSZOŚĆ I PRZYSZŁOŚĆ



Najwyższa  
kategoria  
naukowa A+



**UCZELNIA  
BADAWCZA**  
INICJATYWA DOSKONAŁOŚCI

Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/141719>

DOI: [10.34616/141718](https://doi.org/10.34616/141718)

PRAWO PRACY I PRAWO SOCJALNE.  
TERAŹNIEJSZOŚĆ I PRZYSZŁOŚĆ

Księga jubileuszowa dedykowana  
Profesorowi Herbertowi Szurgaczowi

**pod redakcją**

**Renaty Babińskiej-Góreckiej**  
Uniwersytet Wrocławski  
ORCID: [0000-0002-9893-3276](https://orcid.org/0000-0002-9893-3276)

**Ariela Przybyłowicza**  
Uniwersytet Wrocławski  
ORCID: [0000-0003-4219-0984](https://orcid.org/0000-0003-4219-0984)

**Karoliny Stopki**  
Uniwersytet Wrocławski  
ORCID: [0000-0003-1199-9350](https://orcid.org/0000-0003-1199-9350)

**Artura Tomanka**  
Uniwersytet Wrocławski  
ORCID: [0000-0002-3287-5886](https://orcid.org/0000-0002-3287-5886)

Wrocław 2021

## **Kolegium Redakcyjne**

*prof. dr hab. Leonard Górnicki – przewodniczący*

*dr Julian Jezioro – zastępca przewodniczącego*

*mgr Aleksandra Dorywała – sekretarz*

*mgr Ewa Gałyga-Michowska – członek*

*mgr Bożena Górna – członek*

*mgr Tadeusz Juchniewicz – członek*

Recenzenci: *dr hab. Krzysztof Stefański, prof. UŁ; dr hab. Wioletta Witoszko, UwB*

**© Copyright by Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego**

Korekta: *Magdalena Wojcieszak*

Projekt i wykonanie okładki: *Andrzej Malenda*

Skład i opracowanie techniczne: *Aleksandra Kumaszką, [eBooki.com.pl](http://eBooki.com.pl)*

Druk: *Agencja Reklamowa TOP, Agnieszka Łuczak*

Wydawca

E-Wydawnictwo. Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa.

Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego

ISBN 978-83-66601-56-7 (miękka oprawa)

ISBN 978-83-66601-58-1 (twarda oprawa)

ISBN 978-83-66601-57-4 (online)



*Prof. Herbert Szurgacz*





# Spis treści

Słowo o Jubilacie .....	13
<b>CZĘŚĆ I. PRAWO PRACY</b>	
<b>Tomasz Bakalarz</b>	
Konstytucja marcowa i realizacja ochrony pracy w początkach Drugiej Rzeczypospolitej .....	19
<b>Krzysztof Baran</b>	
O relacjach logicznych pomiędzy definicjami prawa pracy i prawa zatrudnienia .....	29
<b>Jacek Borowicz</b>	
Niezależność jako zasada etyki zawodowej wykonawców wolnych zawodów – uwagi na przykładzie zasad etyki zawodowej biegłych rewidentów	39
<b>Tomasz Duraj</b>	
Ochrona wynagrodzenia za pracę w zatrudnieniu cywilnoprawnym – refleksje na tle ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę .....	49
<b>Dorota Dzieński</b>	
Dyskryminacja w cyfrowym świecie pracy .....	69
<b>Agnieszka Górnicz-Mulcahy, Monika Lewandowicz-Machnikowska</b>	
Społeczne i prawne aspekty dyskryminacji płacowej kobiet .....	77
<b>Małgorzata Grześków</b>	
Powszechna ochrona pracy (służby) funkcjonariuszy służb zmilitaryzowanych – wybrane zagadnienia .....	85
<b>Józef Iwulski</b>	
Umowny zakaz dodatkowego zatrudnienia .....	95
<b>Andrzej Jabłoński</b>	
Członkostwo nauczyciela akademickiego w senacie publicznej uczelni wyższej .....	111
<b>Zdzisław Kubot</b>	
Nadelity w aspekcie prawa pracy oraz prawa ubezpieczeń społecznych...	121
<b>Leszek Mitrus</b>	
Delegowanie pracowników w świetle dyrektywy 2018/957 oraz orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości UE .....	135

---

<b>Łukasz Pisarczyk</b>	
Stosunek pracy wobec zmian technologicznych .....	149
<b>Sabina Pochopień-Belka</b>	
O dopuszczalności kreowania umownych ograniczeń w podejmowaniu przez pracownika dodatkowego zatrudnienia .....	163
<b>Michał Raczkowski</b>	
Prawo do wypoczynku w zatrudnieniu ustrojowym .....	171
<b>Helena Szewczyk</b>	
Prawo pracownika do uprawiania w stosunku pracy twórczości (artystycznej, naukowej, racjonalizatorskiej i wynalazczej) .....	179
<b>Artur Tomanek</b>	
Charakter prawny umów w sprawie podnoszenia kwalifikacji zawodowych pracowników .....	191
<b>Roksana Ewa Turchan</b>	
Alternatywne formy rozwiązywania sporów w prawie pracy – wybrane zagadnienia prawne .....	205
<b>Krzysztof Walczak</b>	
Dopuszczalność różnicowania wysokości wynagrodzeń pracowników ze względu na miejsce świadczenia pracy w świetle przepisów prawa pracy i teorii ZZL .....	217
<b>Mirosław Włodarczyk</b>	
Kolektywizm jako szczególna właściwość prawa pracy .....	227
<b>Jerzy Wratny</b>	
Założenia a rzeczywistość partycypacji pracowniczej w Polsce. Czy przetrwają rady pracowników? .....	237
<b>Teresa Wyka</b>	
Współdziałanie pracownika i pracodawcy w wykonaniu zobowiązania – wybrane problemy .....	251
<b>Alina Wypych-Żywicka</b>	
Kilka uwag o zasadności rozwiązania umowy o pracę i o ryzyku w ubezpieczeniach społecznych .....	263
<b>Marcin Zieleniecki</b>	
Nowa regulacja obowiązku pracodawcy prowadzenia i przechowywania dokumentacji pracowniczej .....	273

**CZĘŚĆ II. PRAWO SOCJALNE****Kamil Antonów**

OFE – niepotrzebny i nieudany komponent polskiego systemu emerytalnego ..... 289

**Renata Babińska-Górecka**

Wybrane problemy związane z zapewnieniem opieki i pielęgnacji osobom niesamodzielnym przez polski system zabezpieczenia społecznego. Uwagi *de lege lata i de lege ferenda* ..... 301

**Urszula Kalina-Prasznic**

Ochrona ryzyka emerytalnego – od różnorodności do odpowiedzialności..... 311

**Daniel Eryk Lach**

Funkcja pilotująca pomocy społecznej a typizacja systemów świadczeniowych prawa socjalnego ..... 323

**Helena Pławucka**

Świadczenie pielęgnacyjne ..... 333

**Ariel Przybyłowicz**

Wykonywanie pracy zarobkowej a prawo do zasiłku chorobowego w polskim i niemieckim prawie ubezpieczeń społecznych ..... 343

**Karolina Stopka**

Refleksje nad rolą pomocy społecznej w polskim systemie zabezpieczenia społecznego ..... 351

**Krzysztof Ślebzak**

O niektórych założeniach konstrukcyjnych systemu ubezpieczeń społecznych ..... 365

**Barbara Wagner**

O sędziach, sędziach w stanie spoczynku i sędziach emerytach ..... 383



## Słowo o Jubilacie

W 2021 r. przypada szczególnie doniosły jubileusz w życiu Pana Profesora Herberta Szurgacza. W tym roku obchodzi On bowiem osiemdziesiątą rocznicę urodzin. W 2021 r. mija również dekada od zakończenia przez Jubilata zatrudnienia w charakterze pracownika naukowo-dydaktycznego na Wydziale Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego oraz jedenaście lat od zakończenia piastowania stanowiska sędziego Sądu Najwyższego.

Księgi pamiątkowe publikowane z okazji okrągłej rocznicy urodzin czy naukowej aktywności uczonego zwykle zawierają podsumowanie całokształtu zawodowej aktywności jubilata. Wobec Profesora Herberta Szurgacza taki sposób podejścia jest uzasadniony tylko w pewnym zakresie. W 2011 r. Profesor Herbert Szurgacz obchodził siedemdziesiątą rocznicę urodzin oraz czterdziestoseście lat zatrudnienia w charakterze pracownika naukowo-dydaktycznego. Wówczas przyjaciele, współpracownicy i uczniowie Profesora oraz grono osób ze środowiska polskiego i zagranicznego prawa pracy i prawa socjalnego włączyli się do inicjatywy opracowania książki jubileuszowej pt. *Z zagadnień prawa pracy i prawa socjalnego. Księga Jubileuszowa Profesora Herberta Szurgacza* (pod red. Tadeusza Kuczyńskiego i Zdzisława Kubota, Warszawa 2011). Na pierwszych stronach tej książki zamieszczono szczegółowy wykaz aktualnego wówczas dorobku naukowego Profesora.

Przejście Jubilata na emeryturę i w stan spoczynku nie były równoznaczne z zakończeniem Jego aktywności w sferze naukowej oraz z zerwaniem kontaktów z Wydziałem Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, w szczególności z Zakładem Prawa Pracy i jego pracownikami. Profesor uczestniczył w organizowanych przez nasz zakład krajowych i międzynarodowych konferencjach naukowych, nie tylko zaszczycając organizatorów swą obecnością, ale także biorąc czynny udział jako prelegent lub dyskutant. Przykładowo podczas międzynarodowej konferencji naukowej pt. „Rola ryzyka socjalnego jako przesłanki kształtowania systemów świadczeń w ramach zabezpieczenia społecznego (z uwzględnieniem prawnych, ekonomicznych i społecznych wyzwań we współczesnym państwie)”, współorganizowanej z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, która odbyła się we Wrocławiu w dniu 7 czerwca 2019 r., Jubilat wygłosił referat poświęcony problematyce ryzyka socjalnego w pomocy społecznej. Pod Jego redakcją ukazała się również *Wielka Encyklopedia Prawa. Tom XII. Prawo socjalne* (Warszawa 2017), do prac nad którą zaprosił szerokie grono pracowników naszego Zakładu – Renatę Babińską-Górecką, Agnieszkę Górnicz-Mulcahy, Andrzeja Jabłońskiego, Elizę Mazurczak-Jasińską, Helenę Pławucką, Ariela Przybyłowicza oraz Karolinę Stopkę, oraz monografia pt. *Kształtowanie warunków pracy przez pracodawcę. Możliwości i granice* (Warszawa 2011), a także piąte już wydanie podręcznika pt. *Prawo pracy. Zarys wykładu* (Warszawa 2017), współtworzonego

z pracownikami naszego zakładu, Tadeuszem Kuczyńskim, Zdzisławem Kubotem oraz Arturem Tomankiem. Profesor Herbert Szurgacz był również współredaktorem obcojęzycznej monografii pt. *Die Realisierung der Arbeitnehmer Freizügigkeit im Verhältnis zwischen Deutschland und Polen aus arbeits- und sozialrechtlicher Sicht* (współredakcja: Ulrich Becker, Bernd v. Maydell, Baden-Baden 2012). Po zakończeniu zatrudnienia na WPAiE Jubilat napisał kilkanaście artykułów, które zostały opublikowane w różnego rodzaju czasopismach i pracach zbiorowych:

1. *Niektóre prawne zagadnienia premiowania*, „Praca i Zabezpieczenie Społeczne” 2011, nr 4;
2. *Zagadnienia kształtowania warunków wynagrodzenia przez pracodawcę*, [w:] H. Szurgacz (red.), *Kształtowanie warunków wynagrodzenia przez pracodawcę. Możliwości, granice*, Warszawa 2011;
3. *Zakres przedmiotowy przepisów o koordynacji świadczeń zabezpieczenia społecznego w UE*, [w:] J. Wratny, M.B. Rycak (red.), *Prawo pracy w świetle procesów integracji europejskiej. Księga jubileuszowa Profesora Marii Matey-Tyrowicz*, Warszawa 2011;
4. *Historischer Überblick über die rechtliche Lage polnischer Arbeitnehmer in Deutschland*, [w:] U. Becker, B. v. Maydell, H. Szurgacz (Hrsg.), *Die Realisierung der Arbeitnehmerfreizügigkeit im Verhältnis zwischen Deutschland und Polen aus arbeits- und sozialrechtlicher Sicht*, Baden-Baden 2012;
5. *Sytuacja prawna polskich robotników rolnych w Niemczech (1880-1918)*, [w:] B. Cudowski, J. Iwulski (red.), *Z aktualnych zagadnień prawa pracy i zabezpieczenia społecznego. Księga jubileuszowa Profesora Waleriana Sanetry*, Białystok 2013;
6. *Sytuacja pracowników polskich zatrudnionych w Niemczech w latach 1946-1994 w świetle prawa pracy i ubezpieczeń społecznych*, [w:] G. Uścińska (red.), *Prawo pracy – refleksje i poszukiwania. Księga jubileuszowa Profesora Jerzego Wratnego*, Warszawa 2013;
7. *Czy pracownikowi przysługuje roszczenie o nagrodę (art. 105 k.p.)?*, [w:] J. Mazurkiewicz (red.), *Księga dla naszych kolegów. Prace prawnicze poświęcone pamięci doktora Andrzeja Ciska, doktora Zygmunta Masternaka i doktora Marka Zagrosika*, Wrocław 2013;
8. *Położenie prawne robotników polskich zatrudnionych w Rzeszy Niemieckiej w latach 1880-1918*, „Czasopismo Prawno-Historyczne” 2014, t. 66, nr 2;
9. *Ewolucja urzędzeń zabezpieczenia socjalnego w Polsce oraz ich prawne kwalifikacje (szkic rozwoju)*, [w:] Z. Hajn, D. Skupień (red.), *Przyszłość prawa pracy. Liber Amicorum. W pięćdziesięciolecie pracy naukowej Profesora Michała Seweryńskiego*, Łódź 2015;
10. *Gwarancje zawarte w pakietach socjalnych a zasada rebus sic stantibus (art. 357<sup>1</sup>) k.c.*, [w:] M. Latos-Miłkowska, Ł. Pisarczyk (red.), *Prawo pracy. Między gospodarką a ochroną pracy. Księga jubileuszowa Profesora Ludwika Florka*, Warszawa 2016;

11. *Sprawiedliwość społeczna w Konstytucji RP*, [w:] D.E. Lach (red.), *Konstytucyjnoprawne wytyczne dla konstruowania systemów opieki zdrowotnej w Niemczech i w Polsce*, Kraków 2016;
12. *O położeniu prawnym polskich robotników rolnych w Rzeszy Niemieckiej w czasach Republiki Weimarskiej (1919-1933)*, [w:] M. Szablowska-Juckiewicz, B. Rutkowska, A. Napiórkowska, *Tendencje rozwojowe indywidualnego i zbiorowego prawa pracy. Księga jubileuszowa Profesora Grzegorza Goździewicza*, Toruń 2017;
13. *O narodowosocjalistycznym prawie pracy*, [w:] T. Kuczyński, A. Jabłoński (red.), *Prawo pracy i prawo zabezpieczenia społecznego. Teraźniejszość i przyszłość. Księga jubileuszowa profesora Zdzisława Kubota*, Warszawa 2018;
14. *Ryzyko socjalne w pomocy społecznej (od ryzyka ubóstwa do ryzyka trudnej sytuacji życiowej)*, *Acta Universitatis Wratislaviensis* no. 3996, „Przegląd Prawa i Administracji” 2020, t. CXXIII;
15. *Soziale Gerechtigkeit in der Verfassung der Republik Polen*, [w:] D.E. Lach, U. Becker (Hrsg.), *Die öffentliche Gesundheitsversorgung in Polen. Verfassungsrechtliche Vorgaben und das System der Gesundheitsfürsorge*, Baden-Baden 2017 (we współautorstwie z R. Babińską-Górecką).

Jubilat opracował również we współautorstwie z Arturem Tomankiem pozycję stanowiącą istotną pomoc dydaktyczną pt. *Kazusy z prawa pracy* (Wrocław 2013). Niebawem ukaze się monografia Jego autorstwa pt. *Pracownicy polscy w Niemczech – 1880 r. – 2004 r. Studium historyczno-prawne*. Na koniec tej części *Słowa o Jubilacie* warto odnotować, że Pan Profesor Herbert Szurgacz przygotowywał także opinie w przewodach o nadanie tytułu doktora *honoris causa* prof. dr. Bernada v. Maydella (Dyrektora Instytutu Maxa Plancka w Monachium) dla Rektora Uniwersytetu Gdańskiego i prof. dr. Petera-Christiana Müller-Graffa z Uniwersytetu w Heidelbergu dla Rektora Uniwersytetu Jagiellońskiego oraz opinie dla Komisji Nominacyjnej Towarzystwa Maxa Plancka w sprawie przyznania medalu im. Ottona Hahna Stefanowi Stegnerowi i dla zarządu Fundacji im. Alexandra von Humboldta w sprawie przyznania wypromowanemu przez siebie dr. Arielowi Przybyłowiczowi stażu badawczego w Niemczech.

Niniejsza księga powstała z inicjatywy uczniów Profesora Herberta Szurgacza. Dla nas – uczniów – Profesor Herbert Szurgacz to nie tylko znakomity uczonek, ale też promotor naszych prac doktorskich, co już samo w sobie czyni Go dla nas postacią wyjątkową. Patrząc z perspektywy czasu, możemy powiedzieć, że pełniąc tę rolę, był dla nas prawdziwym mistrzem – początkowo wzbudzającym respekt i onieśmiałającym. Profesor nie traktował swoich doktorantów w sposób pobłażliwy. Pisanie u Niego pracy nie było łatwe – nie wyręczał, nie podsuwał gotowych rozwiązań. Od samego początku oczekiwał od nas własnej inicjatywy i samodzielności. Wymagał, by tok myślenia był jasny, logiczny, przejrzysty, a argumentacja spójna i oparta na rzetelnie przeprowadzonych badaniach.

Profesor nieustannie przejawia troskę o rozwój naukowy swoich uczniów, również po uzyskaniu przez nich stopnia doktora nauk prawnych, sugerując kierunki badań, zachęcając do wyjazdów zagranicznych i zdobywania zagranicznych stypendiów, motywując do osiągnięcia kolejnych etapów awansu i kariery zawodowej, ale i promując ich w krajowym i zagranicznym środowisku naukowym. W naszej pamięci pozostanie staż naukowy w Instytucie Prawa Pracy i Stosunków Przemysłowych w Trewirze, doprowadzony do skutku dzięki życzliwości Profesora, a także czynny udział w konferencji w Monachium zorganizowanej przez Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego i Instytut Maxa Plancka ds. Prawa Socjalnego i Polityki Społecznej w listopadzie 2011 r. oraz zorganizowany przez Profesora kilkudniowy pobyt w Monachium połączony ze zwiedzaniem muzeów, udziałem w koncercie Filharmoników Wiedeńskich oraz poznawaniem miejscowej kultury i gastronomii. Taki sposób podejścia Profesora do młodych naukowców bardzo dobrze rozwijał te cechy, które są potrzebne w samodzielnej pracy naukowej, uczył odwagi w podejmowaniu naukowych wyzwań, dawał poczucie pewności siebie i budował przeświadczenie, że nawet najbardziej skomplikowany problem jest możliwy do rozwiązania. Jak się wydaje, taka wymagająca postawa była wyłącznie świadomie przyjętą strategią Jubilata, ponieważ w codziennym życiu jest On, o czym dobrze wiedzą wszyscy, którym jest znany, osobą bardzo ciepłą, życzliwą i towarzyską. Profesor nigdy nie odmawiał pomocy niedoświadczonym adeptom nauki, a nawet podejmował w tym kierunku działania z własnej inicjatywy, również gdy dotyczyło to spraw niezwiązanych bezpośrednio z uczelnią. Połączenie tych cech – z jednej strony stanowczości i konsekwencji, z drugiej – otwartości i przyjacielskości, świetnie sprawdzało się, gdy Jubilat pełnił funkcję kierownika Zakładu Prawa Pracy. Jak mogliśmy się przekonać, także przez te lata Zakład Prawa Pracy sprawnie funkcjonował i, co nie mniej ważne, panowała w nim dobra i przyjazna atmosfera. Budowaniu tej atmosfery sprzyjały nie tylko częste zebrania poświęcone istotnym kwestiom zawodowym, organizacyjnym i naukowym, ale także o charakterze bardziej nieformalnym, w tym również coroczne spotkania w Polanicy-Zdroju, przebiegające w gościnnej atmosferze, w dużej mierze za sprawą Małżonki Pana Profesora – Pani Heleny Szurgacz. Podczas takich całodziennych spotkań, od śniadania po podwieczorek, oddawaliśmy się rozmowom, opowiadaniu anegdot oraz zwiedzaniu Polanicy i okolicznych zakątków. Nasze rozmowy i spotkania z Profesorem nie ustały w ostatnim dziesięcioleciu. Przeniosły się do wrocławskich kawiarni i restauracji, a nawet do domu Profesora.

Na koniec pragniemy podziękować wszystkim przedstawicielom nauki prawa pracy i prawa socjalnego, którzy wzięli aktywny udział w przygotowaniu niniejszej książki, oraz władzom Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego za wsparcie finansowe umożliwiające jej wydanie.

Renata Babińska-Górecka  
Ariel Przybyłowicz  
Karolina Stopka  
Artur Tomanek





Niniejsza księga powstała z inicjatywy naukowych wychowanków Profesora Herberta Szurgacza, emerytowanego profesora Uniwersytetu Wrocławskiego i sędziego Sądu Najwyższego w stanie spoczynku, w celu uczczenia Jego 80. urodzin. Księga stanowi zbiór opracowań autorstwa wybitnych specjalistów w zakresie prawa pracy i prawa socjalnego – zarówno przedstawicieli świata nauki reprezentujących różne ośrodki naukowe, jak i praktyków (w tym sędziów Sądu Najwyższego), którzy przyjęli zaproszenie do współtworzenia księgi. Tematyka poszczególnych opracowań jest różnorodna, nawiązuje jednak do zainteresowań naukowych Jubilata. Odnoszą się one zarówno do aspektów historycznych i rozwojowych prawa pracy i prawa socjalnego, aktualnych problemów występujących w tych gałęziach prawa, jak i wyzwań, jakie stoją przed nimi z uwagi na zachodzące zmiany technologiczne i społeczne.

ISBN 978-83-66601-56-7 miękka oprawa

ISBN 978-83-66601-58-1 twarda oprawa

ISBN 978-83-66601-57-4 online