

---

# *Przegląd Prawa i Administracji*

---

Tom CVI  
Powszechna ochrona ludności  
w stanach nadzwyczajnych  
w zadaniach terenowej  
administracji publicznej

ACTA UNIVERSITATIS WRATISLAVIENSIS No 3738

---

# *Przegląd Prawa i Administracji*

---

Tom CVI

Powszechna ochrona ludności  
w stanach nadzwyczajnych  
w zadaniach terenowej  
administracji publicznej

Pod redakcją

TADEUSZA KOCOWSKIEGO  
MACIEJA BŁAŻEWSKIEGO  
I MICHAŁA RADUŁY

Wrocław 2016

Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego

---

Komitet Redakcyjny

RYSZARD BALICKI, EMILIO CASTORINA (Włochy), JOAN GOUFALEAN (Rumunia),  
MICHAEL HOLOUBEK (Austria), MARIUSZ JABŁOŃSKI (przewodniczący),  
ANDREAS JANKO (Niemcy), UWE KIRSCHHEL (Niemcy), JAROSŁAW KUNDERA,  
PIOTR MACHNIKOWSKI, MACIEJ MARSZAŁ, TOMASZ MILEJ (Niemcy),  
ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), MARIAN J. PTAK, DRINOCZI TIMEA (Węgry)

Rada Redakcyjna

BOGUSŁAW BANASZAK, JOLANTA Blicharz, EMILIO CASTORINA (Włochy),  
MARIUSZ JABŁOŃSKI, SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA, UWE KIRSCHHEL (Niemcy),  
MACIEJ MARSZAŁ, ANDRÉS OLLERO (Hiszpania), KRZYSZTOF WÓJTOWICZ

Redaktor naczelny

MARIUSZ JABŁOŃSKI

Sekretarz Redakcji

SYLWIA JAROSZ-ŻUKOWSKA

Recenzenci

LEON OLSZEWSKI, MICHAŁ KANIA, ERYK KOSIŃSKI

Wydanie jest współfinansowane ze środków Urzędu Marszałkowskiego  
Województwa Dolnośląskiego

© Copyright by Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o., Wrocław 2016

ISSN 0239-6661 (AUWr)      ISSN 0137-1134 (PPiA)

ISBN 978-83-229-3549-1

Nakład: 400 egz.

Wersją pierwotną Czasopisma jest wersja drukowana

Publikacja przygotowana w Wydawnictwie Uniwersytetu Wrocławskiego Sp. z o.o.  
50-137 Wrocław, pl. Uniwersytecki 15  
tel. 71 3752885, e-mail: [marketing@uwur.com.pl](mailto:marketing@uwur.com.pl)

# SPIS TREŚCI

## WPROWADZENIE

Słowo wstępne . . . . .	11
WŁODZIMIERZ GROMSKI, Wprowadzenie . . . . .	13
ADAM KONIECZNY, Wprowadzenie Dolnośląskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP . . . . .	15

## STANY NADZWYCZAJNE

MARCIN MIEMIEC, Stany nadzwyczajne (stan wojenny, stan wyjątkowy, stan klęski żywiołowej) w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej . . . . .	19
KAROL KICZKA, Aspekty prawne bezpieczeństwa publicznego . . . . .	29
PIOTR LISOWSKI, Pojęcie bezpieczeństwa w obowiązującym systemie prawa — kilka refleksji na temat normatywizacji problematyki bezpieczeństwa . . . . .	43
ANNA KORDIK, Regulacje stanów nadzwyczajnych w ustawie zasadniczej . . . . .	55
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, Stan wyjątkowy jako przykład stanu nadzwyczajnego w doktrynie francuskiej. Interpretacja pojęcia . . . . .	69

## ADMINISTRACJA PUBLICZNA A STANY NADZWYCZAJNE

JERZY KORCZAK, Współdziałanie organów administracji rządowej i samorządowej w stanach nadzwyczajnych . . . . .	83
WITOLD MAŁECKI, Współczesne reminiscencje absolutystycznego modelu policji administracyjnej . . . . .	95
MAGDALENA TABERNACKA, Antycypacyjna rola przepisów planu miejscowego w systemie zapewniania bezpieczeństwa ludności w stanie klęski żywiołowej . . . . .	107
ANDRZEJ PAKUŁA, Rola terenowej administracji publicznej w zapobieganiu sytuacjom kryzysowym . . . . .	123
MACIEJ BŁAŻEWSKI, Rola terenowej administracji publicznej w przygotowaniu ludności do przetrwania w sytuacjach kryzysowych . . . . .	135
ELŻBIETA KOCOWSKA-SIEKIERKA, Ochrona zabytków na wypadek sytuacji kryzysowej . . . . .	145
MICHAŁ RADUŁA, Kompetencje wojewody w stosunku do podmiotów leczniczych w stanach nadzwyczajnych . . . . .	159

## JEDNOSTKA A SYSTEM BEZPIECZEŃSTWA

MARIUSZ JABŁOŃSKI, Ograniczenie konstytucyjnych wolności i praw osobistych w czasie trwania stanów nadzwyczajnych . . . . .	173
TADEUSZ KOCOWSKI, Przedsiębiorcy i ich sytuacja prawna w stanach nadzwyczajnych . . . . .	193
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, Uwagi o obowiązkach przedsiębiorcy telekomunikacyjnego w stanach nadzwyczajnych . . . . .	207
PAWEŁ KLUSEK, Ograniczenie działalności telekomunikacyjnej w stanie wojennym i stanie wyjątkowym . . . . .	217
DARIUSZ WYKRENT, Wybrane aspekty prawne zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych jako jednego z warunków bezpieczeństwa publicznego . . . . .	231
MATEUSZ PAPLICKI, Bezpieczeństwo zdrowotne obywateli w państwowym systemie bezpieczeństwa wewnętrznego . . . . .	245
JOANNA FILABER, Ubezpieczenia indywidualne minimalizujące skutki występowania zagrożeń . . . . .	259
JOANNA CZESAK, Pomoc finansowa podmiotów prywatnych udzielana jednostkom w stanach nadzwyczajnych . . . . .	269

## „USTAWY POŻARNICZE” W SYSTEMIE BEZPIECZEŃSTWA

ANDRZEJ JAROSZEK, Jak powstawały „ustawy pożarnicze” — wspomnienia . . . . .	283
MIECZYŚLAW CENIN, Psychospołeczne podstawy tworzenia ustaw o ochronie przeciwpożarowej i Państwowej Straży Pożarowej . . . . .	293
JAN MACIEJEWSKI, MAŁGORZATA STOCHMAL, Socjologiczna analiza partycypacji Państwowej Straży Pożarnej w ochronie ludności w stanach nadzwyczajnych . . . . .	307
ADAM KONIECZNY, Organizacja działań ratowniczych podczas zdarzeń drogowych . . . . .	319
STANISŁAW RĘCŁAWOWICZ, JANUSZ ADAM WRZESIŃSKI, Krajowy system ratowniczo-gaśniczy w systemie bezpieczeństwa wewnętrznego państwa . . . . .	331

## CONTENTS

### INTRODUCTION

Foreword . . . . .	11
WŁODZIMIERZ GROMSKI, Introduction . . . . .	13
ADAM KONIECZNY, Introduction by the Lower Silesian Regional Commandant of the State Fire Service . . . . .	15

### EXTRAORDINARY MEASURES

MARCIN MIEMIEC, Extraordinary measures (martial law, state of emergency, state of natural disaster) . . . . .	19
KAROL KICZKA, Legal aspects of public safety . . . . .	29
PIOTR LISOWSKI, The notion of security in the binding legal system — a few remarks on the normativisation of security issues . . . . .	43
ANNA KORDIK, Regulation of extraordinary measures in the basic law . . . . .	55
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, State of emergency in the French doctrine. Interpretation of the concept . . . . .	69

### PUBLIC ADMINISTRATION VS. EXTRAORDINARY MEASURES

JERZY KORCZAK, Cooperation between governmental and self-governmental administration during extraordinary measures . . . . .	83
WITOLD MAŁECKI, Contemporary reminiscences of the absolutist model of administrative police . . . . .	95
MAGDALENA TABERNACKA, The anticipative role of the local plan regulations in the system of ensuring safety of the population in case of a natural disaster . . . . .	107
ANDRZEJ PAKUŁA, The role of local public administration in preventing crisis situations . . . . .	123
MACIEJ BŁAŻEWSKI, The role of the local public administration in preparing the population to survive in crisis situations . . . . .	135
ELŻBIETA KOCOWSKA-SIEKIERKA, Protection of historical monuments in case of a crisis situation . . . . .	145
MICHAŁ RADUŁA, Competences of a voivode in relation to medical subjects in states of emergency . . . . .	159

---

## INDIVIDUAL VS. SECURITY SYSTEM

MARIUSZ JABŁOŃSKI, Limitation of constitutional freedoms and personal rights during extraordinary measures . . . . .	173
TADEUSZ KOCOWSKI, Entrepreneurs and their legal situation during extraordinary measures . . . . .	193
JOANNA BRZEZIŃSKA, JAN GOLA, Remarks on the duties of a telecommunications provider extraordinary measures . . . . .	207
PAWEŁ KLUSEK, Limitation of telecommunications activity during martial law and the state of emergency . . . . .	217
DARIUSZ WYKRENT, Selected aspects of the legal security of mass events . . . . .	231
MATEUSZ PAPLICKI, Citizens' health safety in the state internal security system . . . . .	245
JOANNA FILABER, Individual insurances minimizing consequences of natural hazards . . . . .	259
JOANNA CZESAK, Financial aid provided by private persons to entities during extraordinary measures . . . . .	269

## THE "FIRE ACTS" IN THE SECURITY SYSTEM

ANDRZEJ JAROSZEK, How were the "fire acts" created — reminiscence . . . . .	283
MIECZYŚLAW CENIN, The psychological basis of developing laws concerning fire protection and the National Fire Service . . . . .	293
JAN MACIEJEWSKI, MAŁGORZATA STOCHMAL, Sociological analysis of the participation of The State Fire Service in civil protection during extraordinary measures . . . . .	307
ADAM KONIECZNY, Rescue operations during road incidents . . . . .	319
STANISŁAW RĘCŁAWOWICZ, JANUSZ ADAM WRZESIŃSKI, National Firefighting and Rescue System (NFRS) in the state internal security system . . . . .	331