



Uniwersytet  
Wrocławski

Efektywność ekonomiczna  
jako cel prywatyzacji zadań  
z zakresu administracji świadczącej  
Studium prawno-administracyjne

redakcja naukowa

Jolanta Blicharz

Renata Raszewska-Skałecka



**Efektywność ekonomiczna  
jako cel prywatyzacji zadań  
z zakresu administracji świadczącej  
Studium prawno-administracyjne**

Prace Naukowe  
Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii  
Uniwersytetu Wrocławskiego

---

Seria: **e-Monografie**

Nr 167

Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/121121>  
DOI: 10.34616/23.20.053

**Efektywność ekonomiczna  
jako cel prywatyzacji zadań  
z zakresu administracji świadczącej  
Studium prawno-administracyjne**

**redakcja naukowa**

**Jolanta Blicharz**

Uniwersytet Wrocławski

ORCID: [0000-0002-4581-8629](https://orcid.org/0000-0002-4581-8629)

**Renata Raszevska-Skałeczka**

Uniwersytet Wrocławski

ORCID: [0000-0001-7467-5703](https://orcid.org/0000-0001-7467-5703)

Wrocław 2020

## **Kolegium Redakcyjne**

*prof. dr hab. Leonard Górnicki – przewodniczący*

*dr Julian Jezioro – zastępca przewodniczącego*

*mgr Aleksandra Dorywała – sekretarz*

*mgr Ewa Gałyga-Michowska – członek*

*mgr Bożena Górna – członek*

*mgr Tadeusz Juchniewicz – członek*

Recenzenci: *dr hab. Jarosław Marusiak, prof. AWF Wrocław;*

*dr hab. Aleksandra Monarcha-Matlak, prof. US*

**© Copyright by Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu  
Wrocławskiego**

Korekta: *Magdalena Wojcieszak*

Projekt i wykonanie okładki: *Karolina Drozd*

Skład i opracowanie techniczne: *Aleksandra Kumaszką [eBooki.com.pl](http://eBooki.com.pl)*

Druk: *Drukarnia Beta-druk, [www.betadruk.pl](http://www.betadruk.pl)*

Wydawca

E-Wydawnictwo. Prawnicza i Ekonomiczna Biblioteka Cyfrowa.

Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego

ISBN 978-83-66601-16-1 (druk)

ISBN 978-83-66601-17-8 (online)

## Spis treści

Wstęp .....	9
<b>Renata Raszevska-Skalecka</b>	
W obliczu administracji świadczącej i jej zadań publicznych w ujęciu nauk administracyjnych .....	11
<b>Jolanta Blicharz</b>	
Rola państwa w realizacji bezpieczeństwa socjalnego .....	41
<b>Jolanta Behr</b>	
Prywatyzacja usług gminnych .....	53
<b>Dominika Cendrowicz</b>	
Prywatyzacja form wykonywania zadań publicznych w sferze pomocy społecznej. Uwagi na tle funkcjonowania niepublicz- nych domów pomocy społecznej .....	73
<b>Karolina Kulińska</b>	
Prywatyzacja zadań administracji publicznej w zakresie pomocy osobom niesłyszącym .....	93
<b>Justyna Mielczarek-Mikołajów</b>	
Prywatyzacja zadań publicznych w zakresie publicznego transportu miejskiego – zagadnienia wybrane .....	115
<b>Maciej Błażewski</b>	
Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego jako przejaw prywatyzacji wykonywania usług publicznych .....	129
Bibliografia .....	139





## Wstęp

Przedstawione w książce wybrane problemy prywatyzacji zadań z zakresu administracji świadczącej, jak również próba odpowiedzi na zadane w tym tomie pytania, nie mogą być oczywiście pełne i wyczerpujące.

Pomimo poważnego zróżnicowania opinii w licznych dyskusjach co do konieczności przeprowadzania prywatyzacji zadań z zakresu administracji świadczącej, poszczególni autorzy starają się zawrzeć w nich zagadnienia, które mogłyby zaspokoić oczekiwania czytelnicze w obrębie badań nauk prawnych.

Współczesne przemiany, które rodzą pewne kontrowersje w odniesieniu do transformacji podporządkowanej wolnemu rynkowi i przede wszystkim, a nawet wyłącznie efektywności ekonomicznej, której nadrzędnym celem jest zapewnienie rozwoju społeczno-gospodarczego, nasuwają pytanie: w jakim kierunku zmierzają te zmiany i jaki jest ich wpływ na człowieka i jego potrzeby? W tym punkcie tkwi przewrót w spojrzeniu na relację państwo – jednostka. Wskazanie na specyfikę administracji świadczącej wynika stąd właśnie, że ma ona „dwa oblicza: z jednej strony, to piecza okazywana poszczególnemu człowiekowi, z drugiej strony, świadczenie na rzecz całej społeczności”<sup>1</sup>. Konstatacja ta prowadzić więc może do wniosku, że rola państwa obejmuje nie tylko zaopatrywanie ludności w dobra i usługi o istotnym znaczeniu dla

---

<sup>1</sup> I. Lipowicz, *Istota administracji*, [w:] *Prawo administracyjne*, red. Z. Niewiadomski, Warszawa 2011, s. 45.

egzystencji, ale także minimalizowanie poczucia zagrożenia i stanów niepewności ekonomiczno-społecznej w sytuacji trudnego położenia jednostek.

Zaprezentowane w tym zbiorze teksty poszczególnych autorów mają w pierwszej kolejności pomóc studentom studiów prawniczych, administracyjnych i ekonomicznych w zrozumieniu systemowego ujęcia administracji publicznej i jej uwarunkowań oraz sposobów wykonywania zadań publicznych i funkcji świadczenia usług publicznych.

Redaktorzy tomu składają wszystkim autorom tekstów serdeczne podziękowanie za wyrażenie zgody na ich opublikowanie w niniejszym tomie. Wyrazy wdzięczności i podziękowania pragniemy złożyć pani prof. Aleksandrze Monarsze-Matlak i panu prof. Jarosławowi Marusiakowi za trud włożony w przygotowanie recenzji wydawniczych. Podziękowania przekazujemy też pani mgr Aleksandrze Dorywale i pani dr Magdalenie Wojcieszak za wnikliwą i troskliwą pieczę nad techniczną stroną przygotowania książki do druku.

Redaktorzy



**Publikacje z dyscypliny nauki prawne – prawo administracyjne,  
które ukazały się w e-Wydawnictwie WPAE UWr**

Jerzy Korczak, Piotr Lisowski, Adam Ostapski, *Ustrój samorządu terytorialnego. Materiały dydaktyczne*, Wrocław 2013

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/39860>

Jan Dytko, *Proceduralnoprawna determinacja nadzoru wojewody nad działalnością prawotwórczą organów jednostek samorządu terytorialnego*, Wrocław 2013

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/40159>

Norbert Banaszak, *Rzecznik Praw Obywatelskich wobec administracji samorządu terytorialnego*, Wrocław 2013

Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/41087>

Iwona Derucka, *Prawne gwarancje realizacji zadań ochrony środowiska w procedurze planowania przestrzennego w gminie*, Wrocław 2013

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/41616>

*Województwo, region, regionalizacja 15 lat po reformie terytorialnej i administracyjnej: II Wydziałowa Konferencja Kół Naukowych Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii Uniwersytetu Wrocławskiego, Wrocław, 21-22 listopada 2013 r.*, red. Jerzy Korczak, Wrocław 2013

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/41668>

*Mediacje ponad podziałami*, red. Magdalena Tabernacka, Wrocław 2013

Dostęp online: <http://bibliotekacyfrowa.pl/publication/42209>

*Ubóstwo w Polsce*, red. Jolanta Blicharz, Lidia Klat-Wertelecka, Edyta Rutkowska-Tomaszewska, Wrocław 2014

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/50393>

Jolanta Blicharz, *Problem mobbingu jako formy wykluczenia społecznego i prawnego*, Wrocław 2014

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/53083>

Barbara Kowalczyk, *Polski system azylowy*, Wrocław 2014

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/62929>

*Zarządzanie szkołą wyższą*, red. Jolanta Blicharz, Agnieszka Chrusdu-Budnik, Aleksandra Sus, Wrocław 2014

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/63755>

Jerzy Korczak, Piotr Lisowski, Adam Ostapski, *Ustrój samorządu terytorialnego. Materiały dydaktyczne*, wyd. 2 zaktualizowane i rozszerzone, Wrocław 2014

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/63934>

Jolanta Blicharz, *Ustawa o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych. Komentarz*, Wrocław 2015

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/71760>

*Współpraca transgraniczna w administracji publicznej*, red. Renata Kusiak-Winter, Wrocław 2015

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/73406>

*Administracja publiczna wobec wyzwań i oczekiwań społecznych*, red. Małgorzata Giełda, Renata Raszevska-Skałeczka, Wrocław 2015

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/73349>

*Administracja publiczna pod rządami prawa. Księga pamiątkowa z okazji 70-lecia urodzin prof. zw. dra hab. Adama Błasia*, red. Jerzy Korczak, Wrocław 2016

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/79804>

*Prawno-administracyjne aspekty sytuacji osób niepełnosprawnych w Polsce*, red. Małgorzata Giełda, Renata Raszevska-Skałeczka, Wrocław 201

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/79973>

Jolanta Blicharz, *Fundacje. Wybrane zagadnienia*, Wrocław 2016

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/80003>

*Regulamin studiów w Uniwersytecie Wrocławskim. Komentarz*, red. Aleksandra Szadok-Bratuń, Wrocław 2016

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/80004>

Maciej Błazewski, *Zasada wolności budowlanej w procesie budowlanym. Studium administracyjnoprawne*, Wrocław 2016

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/82518>

Jerzy Korczak, Piotr Lisowski, Adam Ostapski, *Ustrój samorządu terytorialnego. Materiały dydaktyczne, wydanie trzecie zaktualizowane i rozszerzone*, Wrocław 2017

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/81797>

*Trzeci sektor i ekonomia społeczna. Uwarunkowania prawne. Kierunki działań*, red. Jolanta Blicharz, Lidia Zacharko, Wrocław 2017

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/84272>

Dominika Cendrowicz, *Sytuacja administracyjnoprawna adresata świadczeń z zakresu pomocy społecznej*, Wrocław 2017

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/85266>

Jolanta Blicharz, *Współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego w formach zrzeszeń krajowych i międzynarodowych. Komentarz do ustawy o zasadach przystępowania jednostek samorządu terytorialnego do międzynarodowych zrzeszeń społeczności lokalnych i regionalnych*, Wrocław 2017

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/92607>

Łukasz Prus, *Ochrona uzasadnionych oczekiwań jednostki jako zasada ogólna europejskiego prawa administracyjnego*, Wrocław 2018

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/94900>

*Cywilizacja administracji publicznej. Księga jubileuszowa z okazji 80-lecia urodzin prof. nadzw. UW dr hab. Jana Jeżewskiego*, red. Jerzy Korczak, Wrocław 2018

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/95307>

Jolanta Behr, Jolanta Blicharz, *Ochrona prawna przed wykluczeniem społecznym*, Wrocław 2018

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/95775>

Anna Albin, *Gmina w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi*, Wrocław 2018

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/95964>

*Comparative Perspectives for Public Administration and Administrative Law*, red. Dominika Cendrowicz, Agnieszka Chrisidu-Budnik, Wrocław 2018

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/95859>

*Ochotnicze Straże Pożarne. Zadania – Samorząd – Bezpieczeństwo. Raport z badań*, red. Tadeusz Kocowski, Maciej Błazewski, Wrocław 2018

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/100567>

Maciej Błazewski, Jolanta Behr, *Środki prawne ochrony danych osobowych*, Wrocław 2018

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/100544>

Renata Kusiak-Winter, *Odpowiedzialność administracji publicznej. Struktura odpowiedzialności z perspektywy determinantów prawnych*, Wrocław 2019

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/101621>

*Spółdzielnie socjalne oraz organizacje pozarządowe wsparciem dla zagrożonych wykluczeniem*, red. Jolanta Blicharz, Tadeusz Kocowski, Mateusz Paplicki, Wrocław 2019

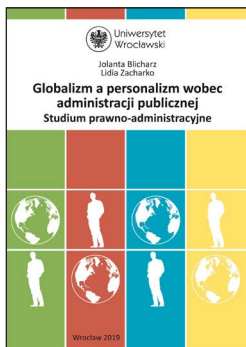
Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/108083>

Jolanta Blicharz, Tadeusz Kocowski, Mateusz Paplicki, *Spółdzielnie socjalne przeciw wykluczeniu społecznemu. Raport*, Wrocław 2019

Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/108240>

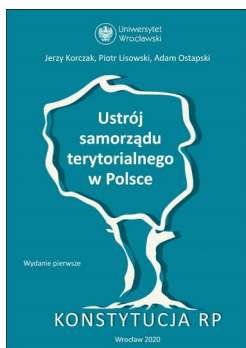
Renata Raszewska-Skałeczka, *Szkola publiczna jako zdecentralizowany podmiot administracji publicznej. Studium administracyjnoprawne*, Wrocław 2019

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/101879>



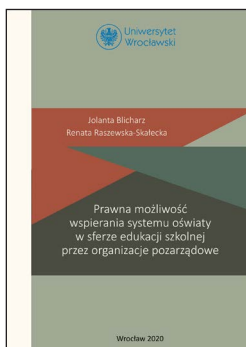
Jolanta Blicharz, Lidia Zacharko, *Globalizm a personalizizm wobec administracji publicznej. Studium prawn-administracyjne*, Wrocław 2019

Dostęp online: <http://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/103107>



Jerzy Korczak, Piotr Lisowski, Adam Ostapski, *Ustrój samorządu terytorialnego w Polsce*, Wrocław 2020

Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/115903>



Jolanta Blicharz, Renata Raszewska-Skałeczka, *Prawna możliwość wspierania systemu oświaty w sferze edukacji szkolnej przez organizacje pozarządowe*, Wrocław 2020

Dostęp online: <https://www.bibliotekacyfrowa.pl/publication/118710>







Temat monografii został zakreślony bardzo szeroko. Obejmuje zagadnienie efektywności ekonomicznej, ocenę prywatyzacji oraz administracji świadczącej. Takie ujęcie jest bardzo trudne, ale też niezmiernie pożyteczne. Wymaga od Autorów znacznej erudycji, rozległych badań oraz zachowania znacznej precyzji słowa, zarówno w referowaniu aktualnego stanu prawnego, jak i poglądów doktryny. Podjęty przez Autorów temat dotyczy ważnych społecznie zagadnień, mających duże znaczenie dla nauki.

Zasadniczym celem monografii jest wskazanie, w jakim kierunku zmierza realizacja zadań administracji świadczącej w związku z wolnorynkowymi transformacjami oraz jak takie zmiany wpływają na ludzi i ich potrzeby.

z recenzji wydawniczej  
dr hab. Aleksandry Monarchy-Matlak, prof. US

Analiza podejmowanych w niniejszej monografii zagadnień prowadzona jest w kilku wymiarach, tj. prawno-administracyjnym, ekonomicznym oraz społecznym, a same zagadnienia dotyczą aktualnych problemów, z jakimi boryka się obecnie administracja publiczna. Powyższe fakty świadczą o tym, że monografia ta jest oryginalnym dziełem podejmującym ważne i aktualne tematy. Ponieważ monografia ta napisana jest przystępnym językiem, zrozumiałym nawet dla osób zajmujących się na co dzień inną od prawniczej tematyką, to sądzę, że niniejsza publikacja będzie bardzo pomocna zarówno dla studentów studiów prawniczych, administracyjnych i ekonomicznych, jak również dla innych osób (np. pracowników administracji publicznej lub pracowników organizacji pozarządowych) poszukujących wiedzy na temat uwarunkowań prywatyzacji zadań z zakresu administracji świadczącej.

z recenzji wydawniczej  
dr. hab. Jarosława Marusiaka, prof. AWF Wrocław